



08/5 број: 404-1-39/16-12
10.08.2016. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 – нови лекови, број 404-1-110/16-41, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 08.08.2016. године, након истека радног времена, заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењима у вези поступка јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 – нови лекови, број 404-1-110/16-41, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање 1: Одредбама Модела оквирног споразума, члан 3.2 предвиђено је, између осталог и да је Добављач, на писмени позив Купца, дужан да закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом, као и да извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима.

Овако дефинисаним одредбама Модела оквирног споразума дефинисана је обавеза Добављача да закључи уговоре, као и накнадне уговоре са купцима који су презадужени, који дугују Добављачу по раније извршеним испорукама лекова, па чак и са Купцима којима су рачуни блокирани.

С тим у вези, а узимајући у обзир да РФЗО није само тело за централизоване јавне набавке, већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите, предлагемо да, кроз измене конкурсне документације за предметну јавну набавку, обезбедите могућност директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, а све у складу са чланом 177а став 1 Закона о здравственом осигурању („ Сл. гласник РС „ бр. 107/2005,109/2005 – испр., 57/2011,110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 – одлука УС). Такође, да се обезбеди право понуђача да, у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, могу одбити закључење уговора по оквирном споразуму, као и право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установом које су у блокади или су презадужене, односно нису извршила плаћања доспелог дуговања по претходно потписаним уговорима.

Уважавајући да Републички фонд има обавезу да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда, што сматрамо неспорним, ипак напомињемо да овакву обавезу закључивања уговора и са горе наведеном категоријом здравствених установа сматрамо неприхватљивом из разлога што се коси са свим правилима пословања и економске логике, те захтева од Добављача да свесно закључује уговоре и уговара послове за које унапред имају објективна сазнања да ће угрозити опстанак компаније.

Не спорећи горе наведену обавезу Републичког фонда да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима, приликом одређивања оваквих услова у Моделу оквирног споразума није узета у обзир и обавеза Фонда да обезбеди и редован пренос средстава здравственим установама за утрошене лекове.

Молимо Вас да нам као одговор на ово питање, и појашњење конкурсне документације наведете на који начин ће се обезбедити плаћање ових установа у наредном периоду, односно периоду важења оквирног споразума закљученог по основу овог поступка јавне набавке, као и појединачних уговора закључених на основу тог оквирног споразума, као и да извршите измене конкурсне документације у складу са свим горе наведеним захтевима.

Одговор 1: Републички фонд је покренуо поступак јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 – нови лекови, број јавне набавке 404-1-110/16-41, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник



РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-исправка, 86/13, 119/14 и 86/15), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Службени гласник РС" бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 - УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014, 126/2014 – УС и 106/2015), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже. Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања, односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа (Прилог А конкурсне документације за предметну јавну набавку) за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, са којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади. Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда. Што се тиче могућности директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама у складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању, исто није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. Закон и 103/2015). Сходно наведеном, наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.2 модела оквирног споразума.

Питање 2: У вези са претходно наведеним напомињемо и да је познато да један број установа има блокиране рачуне, те да се овим установама већ две године средства за утрошене лекове не преносе без обезбеђивања закључка Владе за плаћање путем асигнација.

Здравствене установе су по појединачно закљученим уговорима обавезне да цену лекова који су им испоручени плате у одређеном року. За установе којима су рачуни налазе у блокади унапред, још пре закључена појединачних уговора, је јасно да ову уговорну обавезу неће моћи да изврше. Како су Добављачи, по одредбама оквирног споразума, обавезни да појединачне уговоре закључују са свим установама из Плана мреже, па и са оваквим установама, потребно је да Наручилац, као централно тело које у име и за рачун здравствених установа расписује централизовану јавну набавку, предузме потребне мере да ублажи негативне ефекте овакве обавезе коју трпе искључиво Добављачи, те Вас молимо да Модел оквирног споразума допуните одредбом којом би се дефинисала обавеза Наручиоца да обезбеди Закључак Владе Републике Србије на почетку године, како се не би прекинуо континуитет плаћања ових установа, или да предложи и дефинише други начин плаћања којим би се обезбедило редовно плаћање оваквих здравствених установа.

Одговор 2: Примедба заинтересованог лица се не прихвата. Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији. Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа које су у блокади је посебно питање и Републички фонд ће предузети све и поново, благовремено покренути иницијативу ради доношења закључка Владе за плаћање и пренос средстава здравствених установа чији су рачуни у блокади како би могле да измире све обавезе према добављачима.

Питање 3: Осврћући се на горе наведено, указујемо и на чињеницу да, и поред донетих Закључака Владе у претходне две године, постоје ситуације у којима РФЗО не прихвата потписивање уговора о асигнацијама за дуговања здравствених установа из претходне године са образложењем да су средства здравствених установа за те намене за претходну годину потрошена.

У оваквим случајевима долази до настанка нерегулисаних и недефинисаних дуговања установа из претходних периода, јер је РФЗО пренео средства установи на позицији лекова у износу опредељених средстава за ту годину, а која је установа потрошила, и неће да прихвати асигнацију којим би се из износа опредељених средстава за текућу годину плаћале обавезе према добављачима из претходне године.



На овај начин настају „нерешива дуговања„ јер је установа у блокади, те плаћања са свог рачуна услед тога не може вршити сама, а Фонд не прихвата намирење дуговања потписивањем асигнације.

Узимајући у обзир све изнето, као и реалну потребу да се проблеми који настају у пракси заиста реше у обостраном интересу, а што се може учинити кроз захтеване измене конкурсне документације, молимо Вас да конкурсном документацијом предвидите модалитет плаћања у горе наведеним спорним ситуацијама на начин да за сва дуговања здравствених установа из претходних година, а за која постоји основан доказ (фактура за преузете лекове) морају бити плаћена пре измирења обавеза из текуће године.

Законски основ за захтеване измене конкурсне документације постављен је у одредбама члана 53. и 54. Закона о буџетском систему, док је чланом 159. Закона о здравственој заштити прописана обавеза поступања здравствених установа у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему, те наш захтев за изменом и допуном конкурсне документације сматрано у целости основаним.

Одговор 3: Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији. На сва питања која нису посебно регулисана примениће се одговарајући прописи што не захтева посебно образлагање.

Питање 4: Наручилац је у Прилогу 3 – Образац бр. 4.1 – Понуда за јавну набавку за предметни поступак јавне набавке начинио очигледну омашку, с обзиром да називи колона не одговарају подацима наведеним у тим колонама, односно очигледно је да су колоне „ смакнуте „ за једно место.

Молимо Вас да исправите начињену омашку, те да исправите Прилог бр. 3 – Образац бр. 4.1, те називе колона ускладите са подацима садржаним у њима.

Одговор 4: У обрасцу бр. 4.1 је, услед техничке грешке, дошло до померања назива колона. Наручилац неће вршити измене обрасца бр. 4.1 обзиром да се несумљиво може утврдити за које лекове се достављају понуде.

Питање 5: Потенцијални понуђач указује Наручиоцу на још једну омашку која је начињена код партија број 104 и 105. Наиме, потребно је да Наручилац усклади ЈКЛ са заштићеним називом, односно заштићеним именом лека, с обзиром да код наведене две партије постоји неусклађеност ових података.

Одговор 5: Техничка спецификација је урађена у складу са важећом Листом лекова. Напомињемо да у случају да је дошло до промене података о леку у Решењу АЛИМС-а у односу на податке који се наводе у Листи лекова, Наручилац ће оценити као прихватљиве и понуде које садрже податке из Решења АЛИМС-а.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ