



08/2 број: 404-1-11/16-38

12.9.2016. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке лекова за биолошку терапију за реуматоидни артритис и Crohn- ову болест и лек rituksimab, број 404-1-110/16-11, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 9.9.2016. године, заинтересована лица су се обратила наручиоцу захтевима за додатним појашњењима у вези поступка јавне набавке лекова за биолошку терапију за реуматоидни артритис и Crohn- ову болест и лек rituksimab, број 404-1-110/16-11, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање 1:

Изменама конкурсне документације за предметну јавну набавку од дана 08.09.2016. године, Наручилац је на страни 36. конкурсне документације, у одељку IX Модел уговора, додао одређене чланове којима је омогућено понуђачима да дају понуду која укључује одређену количину лека о свом трошку.

Конкурсном документацијом на страни 5, под тачком 7, Наручилац је навео да у случају да понуђач понуди исти лек, обликован у партије 1-6 и лек обликован у партије 7-10, мора понудити исту јединичну цену у свим партијама, у супротном понуда ће му бити одбијена као неприхватљива.

Овим захтевом остало је нејасно да ли су понуђачи у горе наведеном случају у обавези да понуде само исту јединичну цену, или су у обавези да понуде и исту количину лека о свом трошку, сразмерно расписаном количинама за одређену партију, те Вас у том смислу молимо за додатно појашњење конкурсне документације.

Уколико исто није намера Наручиоца, молимо Вас да размотрите наш захтев за изменом конкурсне документације, где би се предвидела обавеза понуђача да уколико понуди исти лек обликован у партије 7-10, и при томе за неку од наведених партија понуди одређене количине о свом трошку, онда наведене количине, сразмерне расписаним количинама, понуди у свим партијама за које је понудио исти лек.

У супротном, уколико наш захтев за изменама конкурсне документације не буде усвојен, оригинатор (партије 1-6) чува цену у свим партијама, што у крајњем резултира да се у наредној години повећа број пацијената уведених на терапију оригинатором (партије 1-6), односно у наредној години ће РФЗО морати да плати по пуној цени збир количина одређеног лека за постојеће пацијенте и новоуведене пацијенте по овом поступку јавне набавке. То ни у којем случају не представља уштеду за РФЗО средњерочно посматрано, а ни дугорочно и тиме се суштински умањује вредност биосимилара (партије 7-10), чији се значај огледа управо у могућности да већи број пацијената буде третиран квалитетном терапијом. У Европи су захваљујући биосимиларима направљене озбиљне уштеде и повећан је број пацијената који су лечени биолошком терапијом за исти/нижи укупни финансијски издатак здравствених фондова, него што је то било пре појаве биосимилара.

Начелом ефикасности и економичности Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке. Имајући то у виду, сматрамо да је наш захтев за изменом конкурсне документације у целости оправдан, и усмерен право на остваривање горе наведеног начела Закона о јавним набавкама, као једном од најзначајнијих начела овог поступка.



Одговор 1:

Тачком 7. техничке спецификације у одељку III конкурсне документације дефинисано је да, у случају да се нуди исти лек, обликован у партије 1-6 и лек обликован у партије 7-10, понуђач мора понудити исту јединичну цену у свим партијама. Ако се понуди различита цена за лек исте ЈКЛ шифре у различитим партијама, такве понуде ће бити одбијене као неприхватљиве.

Предметна јавна набавка је обликована у 10 (десет) партија. Понуђач може да достави понуду за целокупну набавку или за поједине партије. Понуда мора да обухвати најмање једну целокупну партију. Такође, понуђач није у обавези да, ако достави понуду за партије 1-6, достави и понуду за партије 7-10.

Изменом конкурсне документације бр. 404-1-11/16-33 од 8.9.2016. године, између осталог, измењен је прилог Б конкурсне документације – Образац 4.1 – понуда за јавну набавку лекова за биолошку терапију за реуматоидни артритис и Crohn-ову болест и лек rituximab, који у себи садржи образац структуре цене са упутством како да се попуни, тако да је понуђачима остављена могућност да, за све партије, нуде одређену количину лека коју ће испоручивати о свом трошку.

Понуђач који подноси понуду у предметном поступку јавне набавке може, али није у обавези да понуди количину лека коју нуди о свом трошку, нити наручилац може ограничавати конкуренцију на такав начин, утврђујући обавезу понуђача да понуди количину лекова о свом трошку.

Такође, на овај начин наручилац омогућава конкуренцију међу понуђачима, чији крајњи резултат треба да буде повећање броја пацијената који се први пут уводе на терапију. Наручилац унапред не зна на који лек ће се уводити такви пацијенти.

На овај начин омогућено је свим понуђачима да на равноправан начин и под једнаким условима учествују у поступку јавне набавке, док је на понуђачу да, узимајући у обзир конкуренцију, достави своју понуду на начин и у року предвиђеним конкурсном документацијом.

Дужност наручиоца да у поступку јавне набавке обезбеди што већу конкуренцију је испоштована, као и да поступак спроводе на ефикасан и економичан начин.

Сходно томе, наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији.

Питање 2:

Изменом конкурсне документације Наручилац је за партије од 7. до 10. одобрио „снижење“ цене препарата који се већ нуди у партијама од 1. до 6. преко натуралног рабата.

Увидом у Прилог Б – Образац понуде који у себи садржи образац структуре цене и у модел уговора закључујемо да је натурални рабат у ствари количина лека која се поклања Наручиоцу (колони 10. Прилога Б и члан 3. тачка 3.3. модела уговора).

На овај начин избегава се захтев из конкурсне документације да када понуђач нуди исти лек у две или више партија мора понудити исту јединичну цену у свим партијама.

Наиме, у Прилогу Б у колони 9 је наведена количина лека, у колони 10 количина о трошку понуђача, у колони 11 јединична цена и у колони 12 укупна цена. Укупна цена се добија када се од броја комада лека из колоне 9 одузме број комада лека из колоне 10 и помножи са ценом из колоне 11. То значи да у овој јавној набавци за партије од 7. до 10. потенцијални понуђачи део захтеване количине нуде кроз предметну јавну набавку, а део донирају Наручиоцу.

На овај начин по мишљењу Подносиоца захтева повређени су основни принципи Закона о јавним набавкама.

Наиме, према члану 3. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама уговор о јавној набавци је теретни уговор закључен у писаној или електронској форми између понуђача и наручиоца који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.



Републички фонд за здравствено осигурање

Модел уговора који је саставни део конкурсне документације није само теретни уговор већ је по својој природи делом и уговор о донацији, па као такав не може бити саставни део предметне конкурсне документације.

По мишљењу Подносиоца захтева нема сметњи да се посебним уговором о донацији они који желе обавезу да потребне лекове – препарате донирају Наручиоцу и то не треба да буде предмет јавне набавке јер понављамо, по Закону о јавним набавкама уговор о јавној набавци је теретни уговор.

Подсећамо Закон о јавним набавкама је строго прописао поступак јавне набавке и модел уговора који је саставни део предметне конкурсне документације није у складу са Законом о јавним набавкама.

Додајемо да се на овакав начин припремљеном конкурсном документацијом крши начело економичности, начело једнакости понуђача и начело конкуренције. Наиме, дозвољава се потенцијалном понуђачу који у партијама од 1. до 6. нуди лек по вишој цени, том истом леку у партијама од 7. до 10. „обори цену“ кроз формулу обрачуна укупне цене из Прилога Б тако што део лекова донира.

Стога Подносилац захтева предлаже да у смислу ових примедби Наручилац измени конкурсну документацију.

Одговор 2:

Тачком 7. техничке спецификације у одељку III конкурсне документације дефинисано је да, у случају да се нуди исти лек, обликован у партије 1-6 и лек обликован у партије 7-10, понуђач мора понудити исту јединичну цену у свим партијама. Ако се понуди различита цена за лек исте ЈКЛ шифре у различитим партијама, такве понуде ће бити одбијене као неприхватљиве.

Из наведеног не проистиче да се на тај начин избегава захтев из конкурсне документације да исти лек мора имати исту цену у партијама 1-6 и партијама 7-10. Обрасцем понуде 4.1 количина лека коју понуђач нуди о свом трошку је предвиђена за све партије, а не само за партије 7-10 за нове пацијенте. На тај начин нису повређени принципи Закона о јавним набавкама.

Напомињемо да предложени модел уговора јесте теретни уговор, двострано обавезни уговор, јер једна уговорна страна даје накнаду за корист (добра) коју даје друга страна.

У конкретном случају, ради се о двострано обавезном уговору са јасно наведеним правима и обавезама сваке уговорне стране.

Сходно томе, наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији.

Питање 3:

Подносилац захтева такође поставља питање да ли потенцијални понуђачи који понуде „натурални рабат“ – донирају лекове за партије од 7. до 10. морају то исто и у истом проценту да учине и за партије од 1. до 6.

Одговор 3:

Наручилац не захтева нити условљава да понуђачи нуде одређене количине лека о свом трошку, већ само оставља такву могућност понуђачима, за све партије.

Питање 4:

Тakoђе, Подносилац захтева сматра да се на начин како је конципирана предметна конкурсна документација у неравноправан положај стављају „нови“ пацијенти у односу на „старе“ пацијенте.

Одговор 4:



Републички фонд за здравствено осигурање

Не може се говорити о неравноправном положају „нових“ и „старих“ пацијената, поготово што се унапред не зна за које лекове ће се закључити оквирни споразуми.

Предмет јавне набавке су лекови за лечење реуматоидног артритиса и Crohn-ове болести и лек rituximab, а који су регистровани у Агенцији за лекове и медицинска средства и који се налазе на Листи лекова, за све индикације за лечење реуматоидних обољења, Crohn-ове болести и улцерозног колитиса, као и за потребе лечења хематолошких обољења.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

57016.74/137