



Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042
e-mail: public@rfzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

08/2 број: 404-1-62/16-14
27.10.2016.године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима, број 404-1-110/16-60, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 25.10.2016. године, заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима, број 404-1-110/16-60, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање 1 : На постављено питање како је утврђена процењена вредност у делу III Техничка спецификација, страна 5/40 и тиче се конкретно дезинфекционе капице које је медицинско средство, у наведеном одговору број 404-1-62/16-9 од 24.10.2016. године сте навели :“ док су за остали материјал узете последње најниже уговорене вредности“. Наведено је нетачно, молимо исправите.

Последњи оквирни споразум који смо потписали са РФЗО за исти предмет набавке је број 71-1/15 од 10.11.2015. године, даље веза са уговором број 77-1/15 од 1.12.2015. године, а на основу наше понуде бр. ПД рфзо 02/15 за партије 1 и 4 , где је у обрасцу структуре цене наведено као јединична цена за дезинфекциону капицу вредност од 121,00 динара, продужетак катетера 2498,48 динара и кеса 2Л 798,00 динара.

У предметној набавци као јединична цена за дезинфекциону капицу стављена је вредност од 63,08 динара и остало до процењене вредности и то продужетак катетера 2498,48 динара и кеса 2Л 798,00 динара.

Одговор 1 : Као што је већ наведено у одговору на захтев за додатним појашњењем конкурсне документације заинтересованог лица, број 404-1-62/16-9 од 24.10.2016. године, процењене вредности утврђене су на основу цена раствора из Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 65/15, 71/15-исправка, 104/15, 24/16, 57/16, 61/16-исправка и 78/16), а које представљају максималне цене лекова које се признају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, док су за остали материјал узете претходно уговорене најниже вредности, а у складу са расположивим финансијским средствима. Наиме, сходно одредбама Правилника о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14, 37/14 и 88/15), заштитна капица за продужетак катетера – дезинфекциона капица спада у материјал специфичан за перитонеумску дијализу. На тржишту Републике Србије постоји више регистрованих произвођача наведеног медицинског средства, док Републички фонд тренутно има важећи уговор са Добављачима за дезинфекционе капице 2 (два) различита произвођача. Сходно томе, као процењена вредност узета је најнижа уговорена цена за предметно медицинско средство, имајући у виду да се ради о истом медицинском средству, различитих произвођача. Овим путем напомињемо да сходно члану 64. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15), процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу.

Питање 2 : Молимо вас да на наше питање да исправите грешку у времену трајања уговарања предметне ЈН одговорите у целини по свим постављеним елементима, и то на део околностима могућих промена у предмету набавке (промена броја пацијената по методи, увођење нових метода, регистрације производа, увођење нових производа, приступ тржишту нових понуђача и друго).

На који начин сматрате да фиксирање и уређивање тржишта на рок од две године не спречава нове понуђаче да понуде своје производе, како понудити нове производе са бољим терапијским ефектима и по конкретним или нижим ценама, шта уколико се стандарди на које се позивате промене, уколико пацијенти захтевају нове терапије, који је интерес осигураника да немају приступ најсавременијим производима и материјалима који су регистровани код АЛИМС и на листама лекова а који се нуде под повољним или повољнијим условима.

Сматрамо да овако дефинисан и у овој дужини назначен период ЈН (две године) негативно и рестриктивно утиче на конкурентност и бави се уређивањем тржишта и тржишних удела што није ингеренција наручиоца нити је дозвољено ЗЈН и да овај елемент има у себи прекршај као елемент Захтева за заштиту права понуђача и заштите јавног интереса.

Одговор 2 : Оквирни споразум за јавну набавку материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима, број 404-1-110/16-60, закључује се на период од 21 (двадесетједан) месец од дана потписивања, у складу са чланом 40. став 4. Закона о јавним набавкама. Као што је већ наведено, није направљена грешка у времену трајања истог. Наиме, наведеним чланом омогућено је закључење оквирног споразума за период трајања не дужи од две године, уколико се закључује са једним понуђачем. Став 6. истог члана предвиђа чак да уговори закључени на основу оквирног споразума, по потреби могу трајати дуже од трајања самог оквирног споразума. Сходно томе, а имајући у виду да је у конкурсној документацији дефинисано да је количина наведена у делу III конкурсне документације - Техничка спецификација, оквирна количина материјала за перитонеумску дијализу, за потребе осигураних лица Републичког фонда за здравствено осигурање и то за период од 21 месец, није јасно на који начин утврђени рок за закључење оквирних споразума има елемент прекршаја, како заинтересовано лице наводи.

Питање 3 : На питање да укинете навођење назива фирми из техничке спецификације и других назива који указују на једине могуће понуђаче или да поред њих ставите „или слично“, одговорили сте да је то: „ у складу са стандардима дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе“ и да је: „према терапији коју је прописао лекар за сваког индивидуалног пацијента“, „сходно томе предмет набавке је унапред предвиђен, индивидуално одређен.“

У стандардима дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе се не помињу имена произвођача, управо супротно, на највећи број партија предметне јавне набавке би баш поштујући правилник могло да учествује више понуђача (најмање по два по једној партији где се набавља класична CAPD или APD терапија), тако да је наведено нетачно, па вас позивамо да имена фирми и заштићене називе избаците из текста техничке спецификације.

Медицински и терапијски је нетачно да је предмет набавке индивидуално предодређен по фирмама понуђачима, молим да ми наведете стручно лице из области перитонеумска дијализа - нефрологија које ће вам потврдити да CAPD терапија са 4 измене од 2L или 2,5L раствора са глукозом, мора бити од само једне фирме и по ком основу.



Обзиром да набављате истом набавком и катетере и продужетке катетера у истом броју, пацијент се једноставно пребацује на било коју фирму дакле набавка мора бити отворена и концепцијски конкурентна, што у предметном случају сматрамо није испуњено.

Понављамо укидањем назива из техничке спецификације би се омогућило великом броју осигураника РФЗО да добије 20 година савременији производ, са доказано бољим квалитетом раствора, по јединично нижој цени лека, овим би се и омогућила примена основних начела јавних набавки.

Овако расписана ЈН не испуњава начело конкурентности понуђача, онемогућава конкурентност и унапред је предетерминисана у смислу исходу.

Одговор 3 : Поступак јавне набавке предметног материјала спроводи се за потребе осигураних лица, која се налазе на програму перитонеумске дијализе, у складу са стандардима дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања, према терапији коју је прописао лекар за сваког индивидуалног пацијента у кућним условима. У складу са наведеним је дефинисан и предмет набавке, односно обликоване су партије. Тачно је да се у стандардима дефинисаним Правилником не помињу имена произвођача. Међутим, након увођења пацијента на одговарајућу терапију оправдано је и медицински и економски, да се истом омогући наставак лечења и неопходан материјал који одговара програму на који је уведен. Још једном напомињемо да наручилац предмет набавке одређује у складу са својим потребама, односно потребама осигураних лица, а на основу прописаних стандарда, омогућавајући сваком пацијенту обезбеђивање одговарајуће терапије у складу са условима на тржишту, а не у складу са потребама понуђача. Наиме, раније је Републички фонд предметни материјал обезбеђивао кроз преговарачке поступке без објављивања јавног позива које је спроводио са овлашћеним дистрибутерима материјала. У наведеним поступцима набављане су тачне количине материјала опредељеног према постојећем броју пацијената, као и према стандардима за перитонеумску дијализу утврђеним Правилником. Основ за преговарачки поступак, који се водио са сваким добављачем посебно, Републички фонд је налазио у чињеници да практично није могућ прелазак пацијента са једног програма на други. Ова немогућност је апсолутна када су у питању пацијенти који се лече растворима са ајкодекстрином и аминокиселинама, јер постоји само један могући испоручилац тих раствора. Међутим, у случају "обичних" глукозних раствора прелазак пацијената је могућ, али је компликован и изискује промену адаптера катетера и међукатетера која се врши амбулантно, као и обуку пацијента у руковању новим системом за перитонеумску дијализу. Такође, став је Републичког фонда да прелазак у овом тренутку није оправдан с обзиром да би промена програма у зависности од исхода јавне набавке представљала, са једне стране, значајно малтретирање ове изузетно специфичне групе пацијената, а са друге стране би довела до повећања трошкова везаних за процедуре промене адаптера катетера и међукатетера и обуке пацијената у веома кратком року. Сходно наведеном, наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ