
Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042
е-mail: public@rzzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

Сектор за јавне набавке
08/2 број 404-1-91/14-30
05.01.2015. године

Предмет: Додатно објашњење у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке Лекови са А и А1 Листе лекова, бр. јн. 404-1-110/15-6

Дана 29.12.2014. године заинтересовано лице се обратило наручиоцу захтевом са појашњењем у вези поступка јавне набавке Лекова са А и А1 Листе лекова, бр.јн. 404-1-110/15-6, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12).

Питања заинтересованог лица гласе:

Питање бр. 1 – БРИСАТИ ИЗ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА ОДРЕДБУ ИЗ ОБАВЕЗА ДОБАВЉАЧА

- У поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА модела оквирног споразума стоји:
 - тачка 3.2. Добављач је дужан да:
 - подтачка 5) да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора“

ПРИМЕДБА

Веледрогерија као Добављач који није носилац дозволе за лек, није у могућности, нити има законска овлашћења у вези са обновама дозволе за лек који су предмет набавке за све време трајања Оквирног споразума, односно закључених Уговора о купопродаји, као и да у наведеном периоду за исте подноси захтев за скидање са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Ово су искључиве надлежности носиоца дозволе за лек.

Одговор бр. 1 - Конкурсном документацијом предвиђено је да је добављач дужан да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора.

Наиме, РФЗО је у обавези да поступајући у складу са одредбама Закона о здравственом осигурању обезбеди спровођење обавезног здравственог осигурања и остваривања права осигураних лица.

Члан 144. став 3. Закона о здравственом осигурању дефинише да се при остваривању права на здравствену заштиту осигураним лицима обезбеђује коришћење здравствене заштите, у складу са законом, уз примену сигурних, безбедних и успешних медицинских мера, поступака, лекова...

Сходно томе, РФЗО има обавезу да обезбеди не само континуитет у лечењу осигураних лица већ и одговарајућу терапију.

С тим у вези, имајући у виду да чл. 42 Закона о лековима и медицинским средствима дефинише начин и рокове за обнову дозвола за лек, комисија наручиоца је предвидела наведену тачку оквирног споразума.

Питање бр. 2 - ОВЛАШЋЕЊА НОСИОЦА ДОЗВОЛЕ ЗА ЛЕК

- У поглављу V. УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ И ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА, конкурсне документације стоји:
 - тачка 2.10.Овлашћење носиоца дозволе за лек којим се понуђач овлашћује да продаје лекове за које доставља понуду.

ПРИМЕДБА:

Сматрамо да је овако **формулисано овлашћење необавезујуће за носиоце дозволе односно произвођаче лекова , те као такво није прихватљиво.**

Претпоставка је да наручилац жели да овим обезбеди изјаве носилаца дозвола за лек, односно произвођача лекова да веледрогеријама - понуђачима гарантују непромењљивост цена, количине и континуитет у снабдевању за време трајања оквирног споразума, као и да ће благовремено обновити дозволе за лек односно да за лекове неће поднети захтев за скидање са Листе лекова током трајања централизоване јавне набавке, као и рок трајања лека у тренутку испоруке не мањи од 9 месеци.

ПРЕДЛОГ

Конкурсном документацијом дефинисати текст траженог овлашћења у обавезујућој форми обрасца , као саставног дела конкурсне документације, и то

ОБРАЗАЦ БР. 8 - ОВЛАШЋЕЊЕ НОСИОЦА ДОЗВОЛЕ ЗА ЛЕК КОЈИМ СЕ ПОНУЂАЧ ОВЛАШЋУЈЕ ДА ПРОДАЈЕ ЛЕКОВЕ ЗА КОЈЕ ДОСТАВЉА ПОНУДУ.

ОВЛАШЕЊЕ

Овлашћује се _____ из _____, да учествује у отвореном поступку јавне набавке лекова са _____ Листе лекова, број јавне набавке _____, са ниже наведеним производима из производног програма _____.

Ред.бр. Партије	Назив препарата	Паковање

Овим овлашћењем обавезујемо се да ћемо као носилац дозволе, односно произвођач лекова који су предмет понуде:

1. благовремено обезбедити обнову дозвола за лекове који су предмет набавке за све време трајања Оквирног споразума, односно закључених Уговора о купопродаји, односно да у наведеном периоду за исте нећемо поднети захтев за скидање са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања.
2. Обезбедити континуитет у снабдевању како по врстама, тако и по количинама добара по оквирном споразуму односно закљученим уговорима о купопродаји са установама, који су предмет јавне набавке, а све у складу и за све време трајања Оквирног споразума, односно закључених Уговора о купопродаји
3. Гарантовати цене и у случају корекције истих у складу и на начин дефинисан Оквирним споразумом, односно закљученим Уговорима о купопродаји
4. Испоручивати лекове који су предмет понуде са роком трајања који ће сваком тренутку омогућити испоруку Купцу са роком трајања дужим од 9 месеци.

Одговор бр. 2 – Наручилац остаје при одредбама конкурсне документације дефинисаним у поглављу V, тачка 2.10. Однос добављача и носиоца дозволе односно произвођача лекова није предмет регулисања овог оквирног споразума. Утврђивање обавеза за произвођача лекова и носиоца дозволе не може се чинити кроз поступак јавне набавке, осим уколико се сам произвођач не јавља директно и као добављач.

Питање бр. 3 - БАНКАРСКЕ ГАРАНЦИЈЕ

➤ **У поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА стоји:**

- тачка 6.1. Понуђач је обавезан да уз понуду достави Наручиоцу као финансијску гаранцију за озбиљност понуде неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за озбиљност понуде, која гласи на износ од 1% од вредности понуде
- тачка 7.1. Изабрани понуђач је обавезан да приликом потписивања оквирног споразума или у року од 10 дана од обостраног потписивања, достави неопозиву, безусловну, плативу на први позиви без права протеста, банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 5% одукупне вредности понуде, за партије за које потписује оквирни споразум.

ПРИМЕДБА

На овај начин дефинисане банкарске гаранције значе да је износ банкарских гаранција:

- за озбиљност понуде **97.271.730,00 динара**, а за добро извршење посла **486.358.648,00 динара**, односно укупно **583.630.377,00 динара** према ценама са Листе лекова РФЗО који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања
- трошкови издавања банкарских гаранција износе **5.349.945,00 динара**
- банкарске гаранције за добављаче имају третман кредита
- овако дефинисане банкарске гаранције представљају изузетно велико оптерећење за добављаче и угрожавају текућу ликвидности, при чему се мора имати на уму да се јавна набавка расписује за период од 16 месеци, а да банкарска гаранција треба да покрије читав период за укупне количине по оквирном споразуму, и да се гаранције издају и за остале три расписане централизоване јавне набавке истог Наручиоца

- овако дефинисане банкарске гаранције су у супротности са чланом 48. став 2. Закона о јавним набавкама који прописује да јетело за централизоване набавке дужно да поступак јавне набавке обликује на начин да омогући учешће малих и средњих предузећа

ПРЕДЛОГ

Банкарске гаранције, као средство финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза, дефинисати на следећи начин:

- да се банкарске гаранције достављају само за добро извршење посла по оквирном споразуму, али не и за озбиљност понуде (**озбиљност понуде обезбедити меницама**)
- оквирним споразумом предвидети прибављање банкарске гаранције узимајући у обзир вредност кварталних количина по оквирном споразуму, а не укупну вредност оквирног споразума, док би гаранција важила у траженом периоду
- да се банкарска гаранција издаје у висини од 2% вредности кварталних потреба

Напомињемо да је предложено дефинисање средстава обезбеђења у складу са одредбама члана 61. Закона о јавним набавкама.

Одговор бр. 3 - Наручилац остаје при одредбама конкурсне документације које се тичу обезбеђења за озбиљност понуде.

Биће извршена измена конкурсне документације тако да изабрани понуђач доставља банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 3% од укупне вредности оквирног споразума, за партије за које потписује оквирни споразум. Сходно наведеном, банкарска гаранција за добро извршење посла треба да гласи на износ од 3% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а.

Питање бр. 4 - КОЛИЧИНЕ ПО ОКВИРНОМ СПОРАЗУМУ

У поглављу III. ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА стоји:

- тачка 3. Количине лекова наведене у Прилогу ИИ – Техничка спецификација/Списак лекова суоквирне количине за потребе здравствених установа наведених у Прилогу И – Списак здравствених установа за период од 6 (шест) месеци.
- тачка 4. Укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и може дасе разликује од количина наведених у Прилогу ИИ - Техничка спецификација/Списак лекова

ПРИМЕДБА

На овај начин дефинисане количине не дају потребан минимум сазнања о стварним количинама за којим ће здравствене установе имати потребе у периоду важења оквирног споразума, што за последицу има потпуну несигурност добављача у односу на обавезе према купцу у случају битно увећаних потреба, као и у односу на набављене количине, а за којима здравствене установе неће имати потребе.

Исто тако, ту је и питање несигурност у односу на произвођаче и њихову могућност испорука битно увећаних количина у односу на дате.

На овај начин дефинисане количине, а имплементиране у Уговор, представљаће недостатак битног елемента уговора о купопродаји у смислу одредби Закона о облигационим односима

ПРЕДЛОГ

- Оквирним споразумом, у погледу тражених количина, предвидети прихватљиве границе одступања од количина из оквирног споразума (нпр.+30%).
- Уколико су установама потребне количине преко +30% од количина из оквирног споразума, предвидети претходну сагласност потписаника оквирног споразума о могућностима испорука преко ових количина, односно предвидети да добављач може без икаквих последица, да одбије даље закључење уговора у погледу количина које премашују уговорену границу одступања.

Одговор бр. 4 - Конкурсном документацијом предвиђене су минималне количине а све у циљу обезбеђења сигурности снабдевања здравствених установа из Плана мреже предметним добрима. Утврђивање крајних лимита значи преузимање чврстих обавеза, односно закључење уговора. Имајући у виду да оквирне споразуме закључује велики број ЗУ, које су корисници истих, РФЗО није спреман да преузме ризик утврђивања дефинитивних количина. У том смислу РФЗО се одлучио за закључивање оквирних споразума који не гарантују количине, и на тај начин искористио средство које је у Закону о јавним набавкама дато на располагање.

Питање бр. 5 - ЈАСНО ДЕФИНИСАЊЕ ПРЕДМЕТА ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЗА ЛЕКОВЕ СА А И А1 ЛИСТЕ

- У поглављу II ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ, ОПИС ПАРТИЈЕ, НАЗИВ И ОЗНАКА ИЗ ОПШТЕГ РЕЧНИКА НАБАВКЕ конкурсне документације стоји:
 - Тачка 1. Предмет јавне набавке бр. 404-1-110/15-6 су лекови са А и А1 Листе лекова, који сена основу Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводецентрализоване јавне набавке ("Сл.гласник РС" бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр. 86/13,49/13, 119/14) набављају централизовано од стране Републичког фонда за здравствено осигурање, а за потребе здравствених установа

ПРИМЕДБА

У пракси је било случајева да су апотеке вршиле набавку лекова са А и А1 Листе лекова путем јавних набавки и постизали цене знатно ниже од цена утврђених у Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. На овај начин није јасно дефинисано да су предмет јавне набавке лекови са А и А1 Листе лекове које ће апотеке моћи издавати пацијентима на рецепт, а искључиво на терет средстава обавезног здравственог осигурања, и то по ценама формираним на основу цена по којима су лекове набавили путем ове јавне набавке.

ПРЕДЛОГ

Конкурсном документацијом у поступку централизоване јавне набавке лекова са Листе А и А1 неопходно је прецизирати предмет јавне набавке и то:

- Предмет јавне набавке бр. 404-1-110/15-6 су лекови са А и А1 Листе лекова и **који се издају пацијентима на терет средстава обавезног здравственог осигурања**, а који се набављају централизовано од стране Републичког фонда за здравствено осигурање, а за потребе здравствених установа.

Одговор бр. 5 - Примедба је прихваћена и конкурсна документација ће бити измењена у складу са истом.

Питање бр. 6 - ПРОМЕНА ЦЕНА ЛЕКОВА

- У поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА модела оквирног споразума стоји:
 - тачка 5.2 Цена из споразума може да се промени у случају да због измене Правилника о Листилекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, дође до промене цене лека услед које цена из споразума постаје већа од цене из Правилника. У том случају, цена из овог споразума изједначиће се са ценом из Правилника.
- У поглављу 3. ЦЕНА И ПЛАЋАЊЕ модела уговора стоји:
 - тачка 3.3. Уговорена цена мења се у случају да због измене Правилника о Листи лекова који сепрописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, дође до промене цене лека услед које цена из уговора постаје већа од цене из Правилника. У том случају, цена из овог уговора изједначиће се са ценом из Правилника само и под условом да је претходно измењена цена из оквирног споразума.

ПРИМЕДБА

Републички фонд за здравствено осигурање се у поступку јавне набавке појављује у две улоге, као „наручилац“ али и као орган који утврђује цене лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет обавезног здравственог осигурања, а који су предмет јавне набавке.

Из ове констатације произлази реална могућност да РФЗО утврди нове цене, ниже у тој мери да добављачи неће моћи испоручивати лекове по уговореним ценама или ће бити доведени у реалан проблем финансијског опстанка својих компанија. При том треба имати у виду да континуитет и могућност испоруке лекова по тако утврђеним ценама превасходно зависи од става и позиције произвођача лекова, а не добављача.

ПРЕДЛОГ

- предвидети право понуђача да, без икаквих последица, има право да у случају промене цена на начин утврђен оквирним споразумом, може одбити даље закључење уговора односно одбити даље испоруке лекова за које није у могућности да прихвати промену цене (случај снижења цена од стране Фонда)

Одговор бр. 6. - Биће извршена измена конкурсне документације тако што ће се у моделу оквирног споразума у оквиру тачке 5. додати следеће:

Уколико се, током трајања оквирног споразума, цена за лек који је предмет овог споразума увећа на Листи лекова за износ преко 5 процената у односу на цену утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања ("Службени гласник РС" бр. 123/14 и 136/14), Добављач има право на увећање цене из споразума и то за проценат који представља разлику између процента увећања цене лека и 5 процената.

Питање бр . 7 - ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ СА ПОДРУЧЈА КОСОВА И МЕТОХИЈЕ

- У поглављу I ОПШТИ ПОДАЦИ О НАБАВЦИ стоји:
 - тачка 1. Републички фонд за здравствено осигурање, као наручилац, спроводи поступак предметне јавне набавке у име и рачун здравствених, из Плана мреже здравствених установа, у Републици Србији.
- У поглављу II. ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ, ОПИС ПАРТИЈЕ, НАЗИВ И ОЗНАКА ИЗ ОПШТЕГ РЕЧНИКА НАБАВКЕ стоји:
 - тачка 6. Списак здравствених установа за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке налази се у Прилогу I - Списак здравствених установа.
- У поглављу IV. УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА стоји:
 - тачка 3.1. Цена у понуди (у табели „Понуда.хлс“) уноси се као јединичн ацена (заокружена на две децимале), мора бити исказана у динарима, без урачунатог ПДВ-а и подразумева све пратеће трошкове (царина, транспорт ис л.).

ПРИМЕДБА

Овако дат списак установа не уважава постојеће, као и претпостављене будуће измене царинских и других прописа који онемогућавају, односно отежавају испоруку лекова здравственим установама на подручје Косова и Метохије. При том треба имати у виду и аспект знатно увећаних трошкова, као што имамо пример обједињених испорука преко јединственог логистичког партнера у реализацији испоруке по важећем централном тендеру у овој години.

ПРЕДЛОГ

- обзиром на тренутно важеће царинске прописе, као и могућности даљих измена прописа, посебно издвојити здравствене установе са подручја Косова и Метохије, као и давање понуде за снабдевање ових установа

Одговор бр. 7 - Ради се на изналагању решења за здравствене установе са територије Косова и Метохије, али питање није у надлежности комисије за предметну јавну набавку.

Питање бр. 8 - БЛОКИРАНЕ И/ИЛИ ПРЕЗАДУЖЕНЕ УСТАНОВЕ

➤ У поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА оквирног споразума стоји:

- тачка 3.1. Добављач је дужан да:

1) на писмени позив Купца закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом;

2) извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима;

ПРИМЕДБА

Овим одредбама дефинисана је обавеза Добављача да закључи уговор, као и накнадне уговор са Купцима који су презадужени, који дугују Добављачу по ранијим испорукама лекова, па чак и са Купцима који су у блокади. Ово је потпуно неприхватљиво и коси се са свим правилим пословања и економске логике, до мере захтева за свесним закључењем посла који ће угрозити опстанак компаније.

ПРЕДЛОГ

С обзиром да РФЗО није само Тело за централизоване јавне набавке већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите:

- обезбедити могућности директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, у складу са чланом 177а став 1 Закона о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 - одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 - одлука УС)
- право понуђача да могу у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, одбити закључење уговора по оквирном споразуму
- право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установама које су у блокади или су презадужене, односно не плаћају испоручену робу

ПРЕДЛОГ

Брисати из модела оквирног споразума у поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА у тачки 3.1. подтачку 5) „да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора“

Одговор бр. 8 - РФЗО је покренуо иницијативу ради доношења закључка Владе за плаћање и пренос средстава здравствених установа чији су рачуни у блокади како би могле да измире све обавезе према добављачима.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ