

08/2 бр. 404-1-89/14-20
05.01.2015. године

Дана 29.12.2014. године заинтересовано лице обратило се захтевом за додатним информацијама и појашњењима у вези поступка јавне набавке цитостатика са Б Листе лекова, број ЈН 404-1-110/15-5, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

Питања заинтересованог лица и одговори:

Питање бр. 1 - БРИСАТИ ИЗ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА ОДРЕДБУ ИЗ ОБАВЕЗА ДОБАВЉАЧА

- У поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА модела оквирног споразума стоји:
 - тачка 3.2. Добављач је дужан да:
 - подтачка 5) да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора“

ПРИМЕДБА

Веледрогерија као Добављач који није носилац дозволе за лек, није у могућности, нити има законска овлашћења у вези са обновама дозвола за лек који су предмет набавке за све време трајања Оквирног споразума, односно закључених Уговора о купопродаји, као и да у наведеном периоду за исте подноси захтев за скидање са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Ово су искључиве надлежности носиоца дозволе за лек.

Одговор бр. 1 - Конкурсном документацијом предвиђено је да је добављач дужан да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора.

Наиме, РФЗО је у обавези да поступајћи у складу са одредбама Закона о здравственом осигурању обезбеди спровођење обавезног здравственог осигурања и остваривања права осигураних лица.

Члан 144. став 3. Закона о здравственом осигурању дефинише да се при остваривању права на здравствену заштиту осигураним лицима обезбеђује коришћење здравствене заштите, у складу са законом, уз примену сигурних, безбедних и успешних медицинских мера, поступака, лекова...

Сходно томе, РФЗО има обавезу да обезбеди не само континуитет у лечењу осигураних лица већ и одговарајућу терапију.

С тим у вези, имајући у виду да чл. 42 Закона о лековима и медицинским средствима дефинише начин и рокове за обнову дозвола за лек, комисија наручиоца је предвидела наведену тачку оквирног споразума.

У складу са наведеним а нарочито имајући у виду да је добављач потписник оквирног споразума односно уговорна страна, тачка 3.2. оквирног споразума остаје непромењена.

Питање бр. 2 - ОВЛАШЋЕЊА НОСИОЦА ДОЗВОЛЕ ЗА ЛЕК

- У поглављу V УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ И ДОКАЗИВАЊЕ ИСПУЊЕНОСТИ УСЛОВА, конкурсне документације стоји:

- тачка 2.10. Овлашћење носиоца дозволе за лек којим се понуђач овлашћује да продаје лекове за које доставља понуду.

ПРИМЕДБА:

Сматрамо да је овако формулисано овлашћење необавезујуће за носиоце дозволе односно произвођаче лекова, те као такво није прихватљиво.

Претпоставка је да наручилац жели да овим обезбеди изјаве носилаца дозвола за лек, односно произвођача лекова да веледрогеријама - понуђачима гарантују непромењљивост цена, количине и континуитет у снабдевању за време трајања оквирног споразума, као и да ће благовремено обновити дозволе за лек односно да за лекове неће поднети захтев за скидање са Листе лекова током трајања централизоване јавне набавке, као и рок трајања лека у тренутку испоруке од најмање 12 (дванаест) месеци од дана испоруке, осим за лек из партије 20 који мора имати рок трајања од 6 (шест) месеци од дана испоруке.

ПРЕДЛОГ

Конкурсном документацијом дефинисати текст траженог овлашћења у обавезујућој форми обрасца, као саставног дела конкурсне документације, и то

ОБРАЗАЦ БР. 8 - ОВЛАШЋЕЊЕ НОСИОЦА ДОЗВОЛЕ ЗА ЛЕК КОЈИМ СЕ ПОНУЂАЧ ОВЛАШЋУЈЕ ДА ПРОДАЈЕ ЛЕКОВЕ ЗА КОЈЕ ДОСТАВЉА ПОНУДУ.

О В Л А Ш Ћ Е Њ Е

Овлашћује се _____ из _____, да учествује у отвореном поступку јавне набавке лекова са _____ Листе лекова, број јавне набавке _____, са ниже наведеним производима из производног програма _____.

Ред.бр. Партије	Назив препарата	Паковање

Овим овлашћењем обавезујемо се да ћемо као носилац дозволе, односно произвођач лекова који су предмет понуде:

1. благовремено обезбедити обнову дозвола за лекове који су предмет набавке за све време трајања Оквирног споразума, односно закључених Уговора о купопродаји, односно да у наведеном периоду за исте нећемо поднети захтев за скидање са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања
2. обезбедити континуитет у снабдевању како по врстама, тако и по количинама добара по оквирном споразуму односно закљученим уговорима о купопродаји са установама, који су

предмет јавне набавке, а све у складу и за све време трајања Оквирног споразума, односно закључених Уговора о купопродаји

3. гарантовати цене и у случају корекције истих у складу и на начин дефинисан Оквирним споразумом, односно закљученим Уговорима о купопродаји
4. испоручивати лекове који су предмет понуде са роком трајања који ће сваком тренутку омогућити испоруку Купцу са роком трајања дужим од 12 месеци, осим за лек из партије 20 који мора имати рок трајања дужи од 6 месеци од дана испоруке.

Одговор бр. 2 – Наручилац остаје при одредбама конкурсне документације дефинисаним у поглављу V, тачка 2.10. Однос добављача и носиоца дозволе односно произвођача лекова није предмет регулисања овог оквирног споразума. Утврђивање обавеза за произвођача лекова и носиоца дозволе не може се чинити кроз поступак јавне набавке, осим уколико се сам произвођач не јавља директно и као добављач.

Питање бр. 3 - БАНКАРСКЕ ГАРАНЦИЈЕ

➤ У поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА стоји:

- тачка 6.1. Понуђач је обавезан да уз понуду достави Наручиоцу као финансијску гаранцију за озбиљност понуде неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за озбиљност понуде, која гласи на износ од 1% од вредности понуде
- тачка 7.1. Изабрани понуђач је обавезан да приликом потписивања оквирног споразума или у року од 10 дана од обостраног потписивања, достави неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 5% од укупне вредности понуде, за партије за које потписује оквирни споразум.

ПРИМЕДБА

На овај начин дефинисане банкарске гаранције значе да је износ банкарских гаранција:

- за озбиљност понуде **8.860.900,00 динара**, а за добро извршење **44.304.501,00 динара**, односно укупно **53.165.401,00 динара** према ценама са Листе лекова РФЗО који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања
- трошкови издавања банкарских гаранција износе **819.634.00 динара**
- банкарске гаранције за добављаче имају третман кредита
- овако дефинисане банкарске гаранције представљају изузетно велико оптерећење за добављаче и угрожавају текућу ликвидности, при чему се мора имати на уму да се јавна набавка расписује за период од 16 месеци, а да банкарска гаранција треба да покрије читав период за укупне количине по оквирном споразуму, и да се гаранције издају и за остале три расписане централизоване јавне набавке истог Наручиоца
- овако дефинисане банкарске гаранције су у супротности са чланом 48. став 2. Закона о јавним набавкама који прописује да је тело за централизоване набавке дужно да поступак јавне набавке обликује на начин да омогући учешће малих и средњих предузећа

ПРЕДЛОГ

Банкарске гаранције, као средстава финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза, дефинисати на следећи начин:

- да се банкарске гаранције достављају само за добро извршење посла по оквирном споразуму, али не и за озбиљност понуде (**озбиљност понуде обезбедити меницама**)
- оквирним споразумом предвидети прибављање банкарске гаранције узимајући у обзир вредност кварталних количина по оквирном споразуму, а не укупну вредност оквирног споразума, док би гаранција важила у траженом периоду
- да се банкарска гаранција издаје у висини од 2% вредности кварталних потреба

Напомињемо да је предложено дефинисање средстава обезбеђења у складу са одредбама члана 61. Закона о јавним набавкама.

Одговор бр. 3 - Наручилац остаје при одредбама конкурсне документације које се тичу обезбеђења за озбиљност понуде.

Биће извршена измена конкурсне документације тако да изабрани понуђач доставља банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 3% од укупне вредности оквирног споразума, за партије за које потписује оквирни споразум. Сходно наведеном, банкарска гаранција за добро извршење посла треба да гласи на износ од 3% од укупне вредности оквирног споразума без ПДВ-а.

Питање бр. 4 - КОЛИЧИНЕ ПО ОКВИРНОМ СПОРАЗУМУ

У поглављу III ТЕХНИЧКА СПЕЦИФИКАЦИЈА стоји:

- тачка 3. Количине лекова наведене у Прилогу II – Техничка спецификација/Списак лекова су оквирне количине за потребе здравствених установа наведених у Прилогу И – Списак здравствених установа за период од 16 (шеснаест) месеци.
- тачка 4. Укупна уговорена количина лекова зависи од потреба здравствених установа и може да се разликује од количина наведених у Прилогу II - Техничка спецификација/Списак лекова

ПРИМЕДБА

На овај начин дефинисане количине не дају потребан минимум сазнања о стварним количинама за којим ће здравствене установе имати потребе у периоду важења оквирног споразума, што за последицу има потпуну несигурност добављача у односу на обавезе према купцу у случају битно увећаних потреба, као и у односу на набављене количине, а за којима здравствене установе неће имати потребе.

Исто тако, ту је и питање несигурност у односу на произвођаче и њихову могућност испорука битно увећаних количина у односу на дате.

На овај начин дефинисане количине, а имплементирани у Уговор, представљаће недостатак битног елемента уговора о купопродаји у смислу одредби Закона о облигационим односима.

ПРЕДЛОГ

- Оквирним споразумом, у погледу тражених количина, предвидети прихватљиве границе одступања од количина из оквирног споразума (нпр.+30%).
- Уколико су установама потребне количине преко +30% од количина из оквирног споразума, предвидети претходну сагласност потписаника оквирног споразума о могућностима испорука преко ових количина, односно предвидети да добављач може без икаквих

последица, да одбије даље закључење уговора у погледу количина које премашују уговорену границу одступања.

Одговор бр. 4 - Конкурсном документацијом предвиђене су минималне количине а све у циљу обезбеђења сигурности снабдевања здравствених установа из Плана мреже предметним добрима. Утврђивање крајњих лимита значи преузимање чврстих обавеза, односно закључење уговора. Имајући у виду да оквирне споразуме закључује велики број ЗУ, које су корисници истих, РФЗО није спреман да преузме ризик утврђивања дефинитивних количина. У том смислу РФЗО се одлучио за закључивање оквирних споразума који не гарантују количине, и на тај начин искористио средство које је у Закону о јавним набавкама дато на располагање.

Питање бр. 5 - ПРОМЕНА ЦЕНА ЛЕКОВА

- У поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА модела оквирног споразума стоји:
 - тачка 5.2 Цена из споразума може да се промени у случају да због измене Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, дође до промене цене лека услед које цена из споразума постаје већа од цене из Правилника. У том случају, цена из овог споразума изједначиће се са ценом из Правилника.
- У поглављу 3. ЦЕНА И ПЛАЋАЊЕ модела уговора стоји:
 - тачка 3.3. Уговорена цена мења се у случају да због измене Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, дође до промене цене лека услед које цена из уговора постаје већа од цене из Правилника. У том случају, цена из овог уговора изједначиће се са ценом из Правилника само и под условом да је претходно измењена цена из оквирног споразума.

ПРИМЕДБА

Републички фонд за здравствено осигурање се у поступку јавне набавке појављује у две улоге, као „наручилац“ али и као орган који утврђује цене лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет обавезног здравственог осигурања, а који су предмет јавне набавке.

Из ове констатације произлази реална могућност да РФЗО утврди нове цене, ниже у тој мери да добављачи неће моћи испоручивати лекове по уговореним ценама или ће бити доведени у реалан проблем финансијског опстанка својих компанија. При том треба имати у виду да континуитет и могућност испоруке лекова по тако утврђеним ценама превасходно зависи од става и позиције произвођача лекова, а не добављача.

ПРЕДЛОГ

- предвидети право понуђача да, без икаквих последица, има право да у случају промене цена на начин утврђен оквирним споразумом, може одбити даље закључење уговора односно одбити даље испоруке лекова за које није у могућности да прихвати промену цене (случај снижења цена од стране Фонда)

Одговор бр. 5 - Биће извршена измена конкурсне документације тако што ће се у моделу оквирног споразума у оквиру тачке 5. додати следеће:

Уколико се, током трајања оквирног споразума, цена за лек који је предмет овог споразума увећа на Листи лекова за износ преко 5 процената у односу на цену утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања

("Службени гласник РС" бр. 123/14 и 136/14), Добављач има право на увећање цене из споразума и то за проценат који представља разлику између процента увећања цене лека и 5 процената.

Питање бр. 6 - ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ СА ПОДРУЧЈА КОСОВА И МЕТОХИЈЕ

- У поглављу И ОПШТИ ПОДАЦИ О НАБАВЦИ стоји:
 - тачка 1. Републички фонд за здравствено осигурање, као наручилац, спроводи поступак предметне јавне набавке у име и рачун здравствених, из Плана мреже здравствених установа, у Републици Србији.
- У поглављу II ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ, ОПИС ПАРТИЈЕ, НАЗИВ И ОЗНАКА ИЗ ОПШТЕГ РЕЧНИКА НАБАВКЕ стоји:
 - тачка 6. Списак здравствених установа за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке налази се у Прилогу И - Списак здравствених установа.
- У поглављу IV УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА стоји:
 - тачка 3.1. Цена у понуди (у табели „Понуда.хлс“) уноси се као јединична цена (заокружена на две децимале), мора бити исказана у динарима, без урачунатог ПДВ-а и подразумева све пратеће трошкове (царина, транспорт и сл.).

ПРИМЕДБА

Овако дат списак установа не уважава постојеће, као и претпостављене будуће измене царинских и других прописа који онемогућавају, односно отежавају испоруку лекова здравственим установама на подручје Косова и Метохије. При том треба имати у виду и аспект знатно увећаних трошкова, као што имамо пример обједињених испорука преко јединственог логистичког партнера у реализацији испоруке по важећем централном тендеру у овој години.

ПРЕДЛОГ

- обзиром на тренутно важеће царинске прописе, као и могућности даљих измена прописа, посебно издвојити здравствене установе са подручја Косова и Метохије, као и давање понуде за снабдевање ових установа

Одговор бр. 6 - Ради се на изналажењу решења за здравствене установе са територије Косова и Метохије али питање није у надлежности комисије за предметну јавну набавку.

Питање бр. 7 - БЛОКИРАНЕ И/ИЛИ ПРЕЗАДУЖЕНЕ УСТАНОВЕ

- У поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА оквирног споразума стоји:
 - тачка 3.2. Добављач је дужан да:
 - 1) на писмени позив Купца закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом;
 - 2) извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима;

ПРИМЕДБА

Овим одредбама дефинисана је обавеза Додављача да закључи уговор, као и накнадне уговор са Купцима који су презадужени, који дугују Додављачу по ранијим испорукама лекова, па чак и са Купцима који су у блокади. Ово је потпуно неприхватљиво и коси се са свим правилим пословања и економске логике, до мере захтева за свесним закључењем посла који ће угрозити опстанак компаније.

ПРЕДЛОГ

С обзиром да РФЗО није само Тело за централизоване јавне набавке већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите:

- обезбедити могућности директног плаћања додављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, у складу са чланом 177а став 1 Закона о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 - одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 - одлука УС)
- право понуђача да могу у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, одбити закључење уговора по оквирном споразуму
- право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установама које су у блокади или су презадужене, односно не плаћају испоручену робу

ПРЕДЛОГ

Брисати из модела оквирног споразума у поглављу 3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ДОБАВЉАЧА у тачки 3.2. подтачку 5) „ да обезбеди да лек може бити у промету током целог периода трајања оквирног споразума, односно појединачног уговора“

Одговор бр. 7 - РФЗО је покренуо иницијативу ради доношења закључка Владе за плаћање и пренос средстава здравствених установа чији су рачуни у блокади како би могле да измире све обавезе према додављачима.

Молимо Вас да сагласно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама у року од три дана од дана пријема овог захтева, пошаљете одговор у писаном облику и да истовремено ту информацију објавите на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

62014.119/43