

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине бр.јн. 404-1-110/15-45

Дана 02.06.2015. године заинтересовано лице се обратило захтевом за појашњењем у вези поступка јавне набавке материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине бр.јн. 404-1-110/15-45, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12 и 14/15).

Питања заинтересованог лица:

1. „У конкурсној документацији, део IV техничка спецификација, на страни бр. 9 и 10, наручилац је на страни бр. 10, дефинисао у партији бр. 3 Материјал за дијализу – који зависи од типа машине за апарате Fresenius (за машине 5008, 4008B, 4008H, 4008S, 5008S) процењену јединичну цену за ставку бр. 3) 939,00 дин., за ставку бр. 4) 479,00 дин., за ставку бр. 5) 16.970,00 дин. и за ставку бр. 7) 760,00 дин.
Сматрамо да су овако утврђене цене неоправдано ниске, неодрживе на једне године дана од дана потписивања уговора и тржишно неупоредиве посебно када се узме у обзир утврђена цена у истој јавној набавци за терапијски паралелне производе друга два понуђача, на пример суви бикарбонат (ранг цена 882, 950, 760 динара), комплет АВ линија за ХДГ (ранг цена 1.945, 939 динара).
Указујемо да је овакво поступање необразложено и сегментирано у погледу поступања са понуђачима, узимајући у обзир да су једном понуђачу умањене процењене вредности, а осталим задржане значајно веће вредности за истоврсне робе, те тиме извршена повреда основних начела ЗЈН и то начела једнакости понуђача из члана 12 ЗЈН и начела обезбеђивања конкуренције из члана 10 ЗЈН.
Овакво поступање код утврђивања процењених јединичних цена је нејасно и неутемељено и када се узме у обзир да су по последњој важећој одлуци Републичког фонда за здравствено осигурање о закључењу оквирног споразума бр. 404-1-8/14-35 од 04.03.2014. године (уговор који још увек важи јер је исти продужен анексом истог) за исти предмет набавке и за исте кориснике цене за ставку бр. 3) 1.562,00 дин., за ставку бр. 4) 1.102,00 дин., за ставку бр. 5) 22.740,00 дин. и за ставку бр. 7) 950,00 дин.
Позивамо наручиоца да поступи у складу са Законом о јавним набавкама те отклони указане недостатке и то разлике у процењеним јединичним ценама предметне јавне набавке и да их у свему усагласи са ценама по којима се исти наручиоци са списка на страни 6, 7 и 8 конкурсне документације (наведено укупно 52 наручиоца по списку за чије име и за чије потребе се расписује предметна јавна набавка) и под истим комерцијалним и уговорним условима (број месечних испорука неограничен) тренутно снабдевају.
Задржавање прдметних услова/процењених вредности, сматрамо повредама основних начела јавних набавки, стога остајање наручиоца при оваквом ставу ствара основ за наш захтев за заштиту права понуђача.
2. У делу IX Модел уговора – Кућна хемодијализа на страни 47 наводи се да је предмет уговора предметне јавне набавке и роба која би се испоручивала пацијентима на кућној хемодијализи. Обзиром да пацијенти на дијализи тренутно добијају месечне пакете који садрже најмање 7 ставки, те да је фактурисање по моделу месечног дијализног пакета, за разлику од предмета ове набавке кога чине 4 ставке из конкурсне документације није јасно:
 - На који начин наручилац планира ово снабдевање,
 - Услови и логистика
 - Које количине су у питању
 - И за које тачно кориснике,
 - Начин дефинисања пакета/испорука пакета како различите комерцијалне услове у виду испоруке уклопити у једну јавну набавку, ко би био одговоран ако пацијенти у кућним условима немају комплетан материјал за потребе третмана, као и бројна друга питања.

Сматрамо да због значајних другачијих потреба система кућне дијализе, иста захтева посебно конципирану јавну набавку по принципу месечних пакета, и са посебним освртом на питање природе логистике и других елемената који су значајно различити од система снабдевања здравствених установа, стога сматрамо да на овако необразложен модел конкурсне документације не би били у стању да дамо исправну понуду, па би такође и ово питање третирали као основ за подношење захтева за заштиту права понуђача. Указујемо да постоје повреде ЗЈН те у том смислу сматрамо да исте морају бити предмет измене и допуне конкурсне документације како би се тренутна садржина конкурсне документације ускладила са одредбама поменутог Закона.“

Одговори Наручиоца:

1. Републички фонд за здравствено осигурање спроводи отворени поступак јавне набавке материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине, у складу са чланом 32. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон), („Службени гласник РС“, бр.124/12 и 14/15), чиме је у потпуности испоштован члан 10. и 11. Закона.
Процењена вредност јавне набавке је извршена у складу са чланом 64. Закона.
Приликом одређивања процењене вредности у обзир су узимане цене постигнуте у претходним поступцима јавних набавки материјала за дијализу – који зависи од типа машине, подаци о расположивим финансијским средствима, али и цене које су постигнуте након спроведеног поступка јавне набавке Уређаја за подржавање реналне функције, коју је спровео Фонд за социјално осигурање војних осигураника. Поменути поступак, који је спровео Фонд за социјално осигурање војних осигураника обухвата и предмет набавке у поступку који спроводи Републички фонд, за потребе здравствених установа из Плана мреже. Наведене цене су тржишно упоредиве, јавно доступне и релевантне. Уговори који су закључени након спровођења поступка од стране Фонда за социјално осигурање војних осигураника у децембру 2014. године и даље су на снази.
У прилог томе да су објављене процењене јединичне цене утемељене и одрживе иде и чињеница да су цене постигнуте у поступку јавне набавке коју је спровео Фонд за социјално осигурање војних осигураника добијене за неупоредиво мање количине материјала у односу на оне које Републички фонд планира да набави за потребе здравствених установа из Плана мреже.
Тakoђе, наручилац није извршио ни повреду члана 12. Закона, јер је обезбедио једнак положај свим потенцијалним понуђачима, имајући у виду да су процењене вредности за све партије утврђене на исти начин, применом истих критеријума.
Разлике у процењеним јединичним ценама, како наводите, су резултат спроведеног испитивања тржишта предмета јавне набавке, те сходно томе комисија не прихвата захтев за изменом конкурсне документације у том делу.
2. Обавештавамо Вас да ће складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, бити извршена измена конкурсне документације за јавну набавку материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине, и то у деловима који се односе на набавку материјала за хемодијализу за потребе осигураних лица која се лече терапијом хемодијализе у кућним условима.