

Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042
e-mail: public@rzzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09
08/2 бр. 404-1-53/14-18
26.05.2014. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке материјала за дијализу – дијализатори за период од годину дана, бр.јн. 404-1-110/14-66

Дана 21.05.2014. године заинтересовано лице се обратило захтевом, код нас заведено дана 21.05.2014. године, за појашњењем у вези поступка јавне набавке материјала за дијализу – дијализатори за период од годину дана, бр.јн. 404-1-110/14-66, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

Питања заинтересованог лица:

1. Банкарска гаранција за добро извршење посла

Потпуно је оправдана намера наручиоца да захтевањем банкарске гаранције од 2% од вредности понуде без ПДВ-а заштити ток поступка набавке од понуђача који би се јавили на овај позив за подношење понуда без стварне намере да дају понуду и учествују у послу већ из неких других разлога. Тако је обезбеђен одређени ниво озбиљности предметног поступка.

Са друге стране захтев за банкарском гаранцијом за добро извршење посла од 5%, овога пута од вредности понуде са ПДВ-ом што конкурсном документацијом није дефинисано, наручилац захтева обезбеђење посла који је по свему изван само у првих шест месеци трајања оквирног споразума, односно у његовој првој половини.

У нашем допису од 11.03.2014. године, прецизно смо образложили питање обезбеђења доброг извршења посла, где је суштина на обезбеђивању уговора, који представља документ дужничко поверљачког односа купца и продаваца, на који се односе одредбе Закона о облигационим односима, а не добро извршење оквирног споразума на који се не односи Закон о облигационим односима.

Како је очигледна намера наручиоца да по сваку цену „изгура“ везивање банкарске гаранције за добро извршење посла за оквирни споразум, немамо амбиције да Вас убеђујемо да измените ту концепцију, већ да прилагодите захтев трајања банкарске гаранције за добро извршење посла времену трајања самог посла. То је очигледно шест месеци, на колико се потписују уговори, а затим захтевате продужење гаранције да других шест месеци, ако то уопште буде потребно. Другим речима банкарска гаранција за добро извршење посла би требала да се подели на два једнака дела, те да се први део захтева за првих шест месеци, а да се други део прилагоди обиму посла који треба да се гарантује у других шест месеци трајања оквирног споразума.

2. Уклонити тачку 12.5 оквирног споразума

Тачком 12.5 оквирног споразума се каже да раскид оквирног споразума нема утицаја на појединачне уговоре закључене на основу овог споразума и исти се извршавају у складу са одредбама тих уговора и овог споразума.

Овде се постављају два питања. Прво, како се уговори спроводе на основу одредби споразума који је раскинут?

Друго, врло значајно питање, је шта се у случају раскида оквирног споразума догађа са банкарском гаранцијом за добро извршење посла? Очигледно да добављач са којим је РФЗО раскинуо оквирни споразум нема више обавезе по датој банкарској гаранцији за добро извршење посла јер је она саставни део оквирног споразума. Тако би здравствене установе за чије је потребе спроведен поступак јавне набавке биле потпуно незаштићене, а добављачи са којима је оквирни споразум раскинуо могли би да се понашају по својој вољи без страха да ће им бити уновчена банкарска гаранција за добро извршење посла. На пример могли би да повећају цене или да одустану од испоруке рецимо због измене правилника о ценама.

Можемо, на жалост, да констатујемо, након онога што смо вам доставили у коментару дана 11.03.2014. године, да нелогично и нејасно формулисање одредби докумената која треба да регулишу дужничко поверљачки однос, у овом случају оквирни споразум и уговор, уводи читав поступак у зачарани круг нелогичности које се надовезују једна на другу.

3. Унети у текст оквирног споразума „Расподелу по ЗУ“

Уместо да расподела испоруке добара буде саставни део текста оквирног споразума, јер се на основу тога потписују уговори са здравственим установама, она се налазе на крају текста модела уговора, додуше само у облику наслова. Опет имамо две нелогичности. Прво зашто је расподела дата у саставу уговора, када је предмет уговора само количина добара за једну здравствену установу. Наравно, друго и основно питање је зашто нема расподеле испорука по здравственим установама.

Како ћемо предвидети транспортне трошкове испоруке дијализатора по здравственим установама када немамо расподелу.

Наводимо пример. Ако један понуђач добије посао само за једну партију, на пример партију 6, која се односи на 900 дијализатора. Када се то подели на 12 месеци и на 57 здравствених установа, то износи 1,3, односно први цео број је 1 дијализатор месечно по здравственој установи. Ако је цена дијализатора на пример 1.000,00 динара, он ће у овом случају за болницу у Врању коштати око 20.000,00 динара, док за неку болницу у Београду биће око 1.500,00 динара, уколико је добављач из Београда. Свакако да ова партија неће бити подељена пропорционално на свих 57 здравствених установа. Овај пример даје јасну слику о потреби дефинисања потреба здравствених установа.

Само пре око шест месеци Комисија за заштиту права, тачно дана 22.11.2013. Решењем број 4-00-1993/2013, поништила је јавну набавку бр. 404-1-110/13-61, због истих разлога који су поновљени у овом поступку.

4. Рок плаћања је потребно усагласити са следећим Законом:

Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Сл. гласник РС“, бр. 119/2012 од 17.12.2012. године) члан 16. На Републички фонд за здравствено осигурање, односно корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у смислу Закона којим се уређује буџетски систем не примењују се одредбе члана 4. Став 2. овог Закона до 1. јануара 2015. године.

За субјекте јавног сектора из става 1. овог члана уводи се постепено скраћивање рока за измирење новчаних обавеза у уговорном односу са привредним субјектима, а у случају када су субјекти јавног сектора дужници.

Рокови који ће се примењивати на субјекте из става 1. овог члана до потпуне примене одредбе члана 4. став 2. овог закона су:

- Од 31. марта 2013. године до 31. децембра 2013. године – рок за измирење новчаних обавеза не може бити дужи од 150 дана;

- Од 1. јануара 2014. године до 31. децембра 2014. године – рок за измирење новчаних обавеза не може бити дужи од 120 дана;

- Од 1. јануара 2015. године у потпуности се примењује одредба члана 4. став 2. овог закона.

Наручилац је у овом случају поступио по наведеном закону само делимично, односно у првој половини извршења овог посла и то ако уговори буду потписани у роковима који неће бити продужени због могућих захтева за заштиту права. Сасвим сигурно уговори који ће бити потписани у других шест месеци трајања оквирног споразума реализоваће се после 1. јануара 2015. године када ће важити члан 4. став 2 овог закона који гласи:

Изузетно од става 1. овог члана, уговором између јавног сектора и привредних субјеката може се предвидети рок за измирење новчаних обавеза до 90 дана у случају када је дужник Републички фонд за здравствено осигурање, односно корисник средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у смислу закона којим се уређује буџетски систем.

Изједначавањем целокупног рока важења оквирног споразума са роком плаћања 120 дана сасвим сигурно биће прекршен наведени закон, а са тиме и добављачи значајно оштећени, јер рок плаћања од 120 дана није у примени ни у једној од земаља европске уније.

Изнећемо запажање које се односи на комбинацију захтева са банкарском гаранцијом за добро извршење посла и роком плаћања од 120 дана. По захтеву наручиоца понуђач који потпише уговор дужан је да одмах по потписивању уговора испоручи 20% од уговорене количине робе. Затим сваког наредног месеца треба да испоручи једнаке месечне количине што износи за прва четири месеца још три пута по 8,33% од укупно уговорене количине робе, односно укупно $24,99\% + 20\% = 44,99\%$ количине уговорене робе понуђач који потпише уговор треба да испоручи пре него што прими прву уплату по овом послу. То даље значи, да ако понуђач потпише уговор за на пример 40% од количина предвиђених овом јавном набавком (то је око 240.000 дијализатора) и укупна вредност уговора буде на пример 3.500.000,00 евра, потребно је да без динара наплаћеног новца и без било каквог средства обезбеђења испоручења робу у вредности од 1.574.650,00 евра.

Али то није све. Поред тога потребно је да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини од 5% од уговора, односно у овом случају у износу од 175.000,00 евра. То значи да ће укупна ангажована количина новца по овом послу у једном тренутку износити 1.749.650,00 евра, без средстава финансијског обезбеђења за тај новац.

Ово питање се не може посматрати изоловано од чињенице да понуђач треба нешто да заради на овом послу. Ако пројектујемо велепродајну маржу на пример 8% то следи да ће понуђач приходовати око 125.000,00 евра за испоручену робу у првих 120 дана, а ангажоваће за то 1,75 милиона евра без обезбеђења.

Ово је без сумње ограничавајући фактор за учествовање у овој јавној набавци и поставља се питање који понуђач окакве услове може да испуни?

5. Јасно дефинисати тачку 22. Упутства понуђачима критеријуме за доелу уговора

Овде у наслову могуће је сасвим изоставити реч „јасно“ јер критеријуми вредновања квалитета, тачка 22.4 и 22.7 нису уопште дефинисани. Наводи се да ће неко добити 10 поена за на пример клиренс урее. Колико ће добити други, трећи или четврти понуђач није дато.

Најпре смо били мишљења да на ову тему поставимо питање за додатним појашњењем, али је ово јако важно за јавну набавку и мора бити потпуно једнозначно одређено па је неопходно изменити конкурсну документацију у овом делу.

Поред овога, мишљења смо да, уколико приступите изменама конкурсне документације, потребно је продужити рок за подношење понуда за одговарајући број дана, јер се ради о значајним изменама.

Одговори:

1. Закон о јавним набавкама је врло прецизан у погледу банкарске гаранције за добро извршење посла. У члану 61. став 9 ЗЈН дефинисано је да је, у случају спровођења поступка јавне набавке чија је процењена вредност већа од износа из члана 57. овог закона, наручилац у обавези да захтева банкарску гаранцију као средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза. Републички фонд спроводи поступак јавне набавке ради закључења оквирног споразума на период од годину дана и потребно је да се обезбеде обавезе из оквирног споразума, пре свега обавеза добављача да са здравственим установама закључи појединачне уговоре, током целог период трајања оквирног споразума. Међутим, уколико добављач изврши своје обавезе из оквирног споразума пре него што истекне трајање оквирног споразума, Републички фонд ће том добављачу, на његов захтев, вратити банкарску гаранцију.

2. Тачка 12.5 Оквирног споразума предвиђа да раскид оквирног споразума нема утицаја на појединачне уговоре закључене на основу овог споразума и исти се извршавају у складу са одредбама тих уговора и овог споразума. Сходно члану 2. Оквирног споразума предмет споразума је утврђивање услова под којима ће се закључивати појединачни уговори о јавној набавци материјала за дијализу - дијализатори за период од годину дана између Наручилаца и Добављача. У том смислу Оквирни споразум уређује услове за закључење појединачних уговора. Раскид оквирног споразума не утиче на већ закључене уговоре, већ само спречава закучење нових уговора. Појединачни уговори се реализују на основу одредби самог уговора чији саставни део представљају и одредбе Оквирног споразума (који чини саставни део Уговора) којима се регулишу питања која нису посебно регулисана самим уговором.

Одреба из члана 9. Оквирног споразума измениће се и ускладити са тачком 6. Упутства понуђачима.

3. У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, конкурсна документација ће бити измењена у делу Оквирног споразума тако што се додаје прилог 5 – табела са количинама одређеним по наручиоцу. Наиме, у додатном појашњењу бр. 404-1-53/14-11 од 21.05.2014. године дата је расподела дијализатора по здравственим установама, као и процентуална расподела према врсти дијализатора.

4. У складу са Вашим захтевом изнетим у тачки 4. обавештавамо Вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена Модела оквирног споразума тако што се у члану 5.4 која гласи „Наручилац плаћа испоручене количине по уговореним једничним ценама, увећаним за износ ПДВ-а у року од 120 дана од пријема фактуре...“ додаје „у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Сл. гласник РС“, бр. 119/2012).“

Мења се члан 3.2 Модела уговора тако да гласи: "Наручилац плаћа испоручене количине по уговореним једничним ценама, увећаним за износ ПДВ-а, у року од _____ дана од пријема фактуре. /уписује се максимални рок плаћања сходно члану 16. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Сл. гласник РС“, бр. 119/2012) – 120 дана до 31.12.2014. године, 90 дана од 01.01.2015. године/"

5. У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, конкурсна документација ће бити измењена у овом делу и допуњена са формулом на основу које ће се израчунати поени за елемент критеријума „Квалитет“. Измена конкурсне документације у виду интерно пречишћеног текста биће објављена најкасније до уторка 27.05.2014. године на начин како је то дефинисано у додатним појашњењима објављеним од стране Републичког фонда.

С поштовањем,

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

62014.56/137