

Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042
е-mail: public@rzzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09
08/2 бр. 404-1-10/14-12
24.02.2014. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу за 2014. годину, бр.јн. 404-1-110/14-21

Дана 21.02.2014. године заинтересовано лице се обратило захтевом, за појашњењем у вези поступка јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу за 2014. годину, бр.јн. 404-1-110/14-21, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

Питања заинтересованог лица:

1. На страни 13 од 51 конкурсне документације у тачки 3.2 наведено је да: „У цену у понуди морају да буду урачунати и кроз њу исказани сви попусти и све погодности које понуђач нуди“, потом у тачки 3.4 је наведено да: „Цена за понуђено добро не сме да прелази цену предвиђену Правилником о утврђивању цена материјала за дијализе који се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (Сл. гласник РС бр. 88/12, 41/13, 63/13-испр.). Потом на страни 14/51 се наводи да: „Цена за понуђени лек не сме прелазити цену тог лека утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања (Сл гласник РС бр. 58/13, 61/13-исправка и 76/13).

1.1) У СГРС 63/13 који сте навели у конкурсној документацији наводи се да је цена за предмет ваше јавне набавке (кеса различитих састава, концентрација и запремине за ПД процедуру у оригиналном паковању – производ регистрован као лек код АЛИМС) одређена решењем из правилника у коме пише: „цена у складу са важећом Листом лекова“ (није наведено којом, који СГРС и ко је издаје). Питамо, да ли је у формулисању вредности јавне набавке узета у обзир важећа Листа лекова које формулишу два надлежна министарства и то Министарство здравља и Министарство трговине и која је објављена у СГРС бр. 46/13, управо како се наводи у стандарду СГРС 63/13 који сте навели.

1.2) Уколико постоји драстична разлика у дозвољеним максималним ценама на две важеће листе за исти лек (разлика 21, 73%), која ће се цена примењивати у припреми вредности јавне набавке и по ком основу ће она друга такође важећа бити одбачена или поништена у својој важности, која служба је у РФЗО задужена да усаглашава ове листе и зашто тај посао није завршен у Законом прописаном року и на прописани начин ако знамо да смо на овај проблем скретали пажњу готово годину дана, да смо послали више од 5 захтева и једну хитну ургенцију по овом поводу, као и да су из истог разлога биле неуспешне две јавне набавке у последња три месеца и да нам се као последица овог проблема програм ПД снабдевања за око 200 пацијената које редовно и укупно снабдевамо на терапији континуиране замене бубрежне функције, не плаћа последњих 5 месеци.

2. У Обрасцу бр. 4.1 Понуда за јавну набавку материјала за перитонеумску дијализу за 2014. Годину, као предмет јавне набавке по партијама и ставкама, дефинисали сте само један производ као предмет јавне набавке и то је ПД кеса, различитих састава, различитих концентрација и волумена која је као лек у оригиналном паковању регистрована код АЛИМС.

Потом на страни 46/51 у тачки 7.5 Модела оквирног споразума наводите захтев да добављач обезбеди осигураним лицима Републичког фонда који се налазе на њиховом програму перитонеумске дијализе: „...сав неопходан потрошни материјал за спровођење интервенције (додатне заштитне капице, апарат за АГД-циклер новије производње који ће се дати на реверс и чије ће трошкове сервисирања сносити испоручилац, грејач за кесе, вагу за мерење, појас, инфузиони сталак, катетер за перитонеумску дијализу и међукатетер).

Молимо вас да модел оквирног споразума усагласите са Законом о јавним набавкама, чл. 3. тач. 20) у којој се каже да је: „...оквирни споразум споразум којим се утврђују битни услови уговора као што је цена, количина, рок и сл., као и услови и критеријуми на основу којих ће се бирати најповољнија понуда, односно закључивати уговори о јавној набавци.“

Обзиром да је предмет набавке добро – ПД кеса регистрована као лек код АЛИМС (страна 4/51) ближе дефинисана тех. спец. на страни 8/51, критеријум за доделу уговора, само један и то најнижа понуђена цена (страна 23/51) и услови за учешће у поступку таксативно наведени (наведени статурни услови 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, и други услови и то: 1.2.1, 1.2.2 стране 28/51 и 29/51,

молимо вас да модел оквирног споразума утврдите на основама које сте навели у конкурсној документацији и које је у наведеном члану прописао Закон.

Дезинфекционе капице, међукатетери, ПД катетери, АПД циклери, припадајућа дезинфекциона средства, грејач за кесе, вагице за мерење кеса, ПД појас за пацијента, инфузиони сталци и сервисне услуге, нису предмет ове јавне набавке и стога не могу бити део оквирног споразума нити наручилац може захтевати, тражити или условљавати давање попушта, нарочито попушта у облику добара и услуга које нису предмет набавке.

Обзиром да се ради о производима и услугама различитог основа (неки су медицинска средства регистровани код АЛИМС, неки су технички производи, сервис је услуга), цене ових добара и услуга се не садрже и не подразумевају у цени лека ПД кеса за перитонеумску дијализу, зато је нејасан и потпуно незаконит основ да се ове робе и услуге набављају на овакав начин при чему наручилац не зна ни колико чега треба да испоручи, нити коме нити да ли се ради о новим или коришћеним средствима, нити ко ће му то платити.

Овакво решење онемогућава подношење исправне понуде и представља основ за поступак заштите права.

3. Обзиром да се ради о појединачним – индивидуалним испорукама пацијентима на кућном програму ПД, Уговорена казна тачка 5.1 страна 50/51 за прекорачење рока испоруке треба да буде 0,5% од вредности појединачне фактуре за предметну јединичну испоруку која касни са роком, а не 0,5% од вредности појединачног уговора. Поред тога, молимо вас да појасните колики је рок испоруке, обзиром да из конкурсне документације закључујемо да исти одређује наручилац и да не може бити краћи од 3 дана. Такође молимо да дефинишете да рок испоруке стартује тек од момента издавања исправне спецификације материјала за дијализу – „рецепта“ (изабрани тип терапије усклађен са терапијом коју је одобрила лекарска комисија, количина и врста материјала на „рецепту“ усклађена са прописаним стандардима, административно техничка исправност „рецепта“, попут датума издавања, навођења надлежне филијале, броја дијализа у месецу и слично).

4. Да ли је потребно доставити банкарску гаранцију за озбиљност понуде по партији или је довољно да се достави једна банкарска гаранција на 2% вредности укупне понуде?

5. Рок плаћања (страна 14/51 конкурсне документације) је дефинисан – 120 дана од дана испоруке, док је у моделу оквирног споразума (страна 45/51 конкурсне документације), као и моделу уговора (страна 50/51 конкурсне документације) – 120 дана од дана пријема фактуре – молимо вас да ускладите документацију.

6. Да ли се банкарска гаранција за добро извршење посла издаје у име и рачун РФЗО-а на основу оквирног споразума или се издаје на основу уговора?

7. Обзиром да BON-JN још увек не садржи податке за 2013. годину да ли је BON-JN са подацима за 2012., 2011. и 2010. довољан?

8. Молимо вас да појасните шта тачно подразумева „цена по пацијенту по дијализи“, у обрасцу бр. 4.1. конкурсне документације (да ли је то материјал потребан за један дијализни дан или материјал потребан за један дијализни третман или нешто друго?)

9. Молимо вас да захтев да добављач мора да испоручује добра са роком трајања не краћим од 12 месеци од дана испоруке (страна 46/51 конкурсне документације, тачка 6.5), ускладите са чињеницом да се пацијентима испоручује материјал потребан за једномесечну терапију коју пацијенти утрше у наредном месецу.

Одговори:

1.1) Конкурсном документацијом јасно је дефинисано да цена за понуђено добро не сме да прелази цену предвиђену Правилником о утврђивању цена материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13 и 63/13-испр.). А затим и да цена за понуђени лек не сме прелазити цену тог лека утврђену Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 58/13, 61/13-исправка и 76/13).

Наручилац је конкурсном документацијом прецизно дефинисао на коју се Листу лекова мисли, и у ком броју Сл. гласника РС је иста објављена. Приликом одређивања процењене вредности јавне набавке наручилац је пре свега дужан да поштује Правилник о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 58/13, 61/13-исправка, 76/13 и 100/13), а за који је Влада Републике Србије дала сагласност.

1.2) Имајући у виду да питање бр. 1.2) није везано за припремање понуде, наручилац сматра да на исто није дужан да одговори, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

2. Како је за пружање терапије пацијентима на перитонеумској дијализи неопходан наведени пратећи материјал уз добро које је предмет набавке, наручилац је у конкурсној документацији предвидео да се поменути материјал испоручује по потреби са предметом набавке.

3. У вези навода изнетих у тачки 3. обавештавамо Вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена конкурсне документације тако што ће се додати тачка 4.2 у Моделу уговора која гласи: „Добављач се обавезује да ће месечне испоруке вршити до краја текућег месеца за наредни месец, осим у хитним случајевима када се предметни материјал испоручује у року од једног дана“.

Имајући у виду да се ради о дванаестомесечном уговору, наручилац има право да, у циљу обезбеђења благовремене испоруке пацијентима на перитонеумској дијализи, дефинише уговорну казну у случају прекорачења уговореног рока испоруке.

4. Конкурсном документацијом дефинисано је да је понуђач обавезан да уз понуду достави Наручиоцу као финансијску гаранцију за озбиљност понуде неопозиву, безусловну, плативу на први позив и без права протеста, банкарску гаранцију за озбиљност понуде, која гласи на износ од 2% од вредности понуде. Банкарску гаранцију за озбиљност понуде понуђач може доставити за сваку партију посебно или може доставити једну банкарску гаранцију за озбиљност понуде која гласи на износ од 2% вредности укупне понуде.

5. У вези навода изнетих у тачки 5. обавештавамо Вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена конкурсне документације на страни 14/51 конкурсне документације, тако што ће рок плаћања бити „... 120 дана од дана пријема фактуре.“

6. Банкарска гаранција за добро извршење посла се издаје у име и рачун РФЗО-а на основу оквирног споразума.

7. Да, Образац BON-JN са подацима за 2012., 2011. и 2010. јесте довољан.

8. У вези навода изнетих у тачки 8. обавештавамо Вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена у Обрасцу бр. 4.1. – Понуда за јавну набавку материјала за перитонеумску дијализу за 2014. годину, тако што ће у колони четири уместо „цена по пацијенту по дијализи“ бити наведено „цена по пацијенту за један дан терапије“. Такође, у колони 5, уместо „цена по пацијенту по дијализи за период од 12 месеци“ ће бити наведено „цена по пацијенту за период од 12 месеци“.

9. У вези навода изнетих у тачки 9. обавештавамо Вас да ће у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама бити извршена измена конкурсне документације на страни 46/51 конкурсне документације, тако што ће у тачки 6.5 Модела оквирног споразума бити дефинисано: „Добављач се обавезује да ће испоручивати добра са роком трајања не краћим од 6 (шест) месеци од дана испоруке.“

62014.36/24