



08/2 број: 404-1-52/17-9
20.11.2017. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Лекови са Листе лекова, бр. ЈН 404-1-110/17-52, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 15.11.2017. године и дана 16.11.2017. године заинтересована лица су се обратила наручиоцу захтевима за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Лекови са Листе лекова, бр. ЈН 404-1-110/17-52, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање бр. 1:

Одредбама Модела оквирног споразума, **члан 9.6.** предвиђено је да ће РФЗО/Фонд за СОВО уновчити средство обезбеђења за добро извршење посла највише до износа од „10% вредности партије без ПДВ-а,“

Уважавајући одредбе тачке 9.10. да се дато средство обезбеђења за добро извршење посла активира у случају да се закашњења или повреде наставе, предлагемо да основица за обрачун износа на који ће се активирати средство обезбеђења за добро извршење посла буде „10% вредности партије без ПДВ, за неизвршене обавезе по тој партији“

Како се ради о сукцесивним испорукама по захтеву и потреби Купца и имајући у виду да оквирни споразум траје 10 месеци, могуће је да до поновљених кашњења или неиспорука дође пред сам крај трајања оквирног споразума из разлога који нису на страни Добављача, у ком случају је претпоставка, да је Добављач извршио већи део своје уговорне обавезе према оквирном споразуму, односно појединачном уговору. Са друге стране уколико се наведено догоди на почетку трајања оквирног споразума, износ на име неизвршених обавеза ће бити већи односно адекватна накнада за Купца који трпи неизвршење обавезе од стране Добављача.

Одговор бр. 1:

Не прихвата се предлог заинтересованог лица за измену конкурсне документације у делу који се односи на реализацију средства обезбеђења за добро извршење посла дефинисану моделом оквирног споразума.

Питање бр. 2:

Одредбама Модела Уговора, **члан 3.3** предвиђено је да „*обавезе које доспевају у наредној години биће реализоване највише до износа средстава која ће за ову намену бити одобрена у буџетској години*“. Предлагемо додавање на крају ове одредбе дела „ у складу са Законом којим се уређује буџетски систем, односно законом којим се урађује здравствена заштита“

Допуњујући одредбу на предложени начин, указује се на обавезу здравствене установе да може да преузима обавезе само до нивоа расположивих средстава, односно уколико има пренете обавезе из претходне године до нивоа средстава у које су урачунате и пренете обавезе из претходне године а не до пуног износа средстава која су за те немене одобрене у финансијском плану РФЗО, односно ЗУ. Уз разумевање да је одредба у члану 3.3.3 дефинисана због императивне норме члана 7 Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода у условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода захтевају плаћање у више година, сматрамо да нема препреке да се одредба допуни на предложени начин обзиром да се наведена Уредба доноси на основу Закона о буџетском систему као вишег правног акта, сходно чему сматрамо да нема препреке да се одредба допуни на предложени начин.

Одговор бр. 2:

Примедба заинтересованог лица се не прихвата. Комисија за јавну набавку остаје при наводима датим у конкурсној документацији, напомињући да је тачком 16.1 оквирног споразума



дефинисано следеће: „За све што није регулисано овим оквирним споразумом примењиваће се одредбе закона који регулишу облигационе односе, као и други прописи који регулишу ову материју.“

Питање бр. 3:

Одредбама Модела оквирног споразума, члан 3.3 предвиђено је, између осталог и да, Добављач на писмени позив Купца/Фонда за СОВО закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом, као и да извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима.

Овако дефинисаним одредбама Модела оквирног споразума дефинисана је обавеза Добављача да закључи уговоре, као и накнадне уговоре са купцима/здравственим установама које су презадужене и дугују Добављачу по раније извршеним испорукама лекова, као и са купцима/здравственим установама чији су рачуни блокирани.

Сматрамо предвиђену одредбу у супротности са правилима пословања и економске логике, обзиром да се од Добављача захтева да свесно закључују уговоре и уговарају послове за које унапред имају објективних сазнања да ће угрозити њихово пословање.

С тим у вези а узимајући у обзир да РФЗО није само тело за централизовање јавне набавке, већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите, предлажемо да, кроз измене конкурсне документације за предметну јавну набавку, обезбедите могућност директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, а све у складу са чланом 177а став 1 Закона о здравственом осигурању („ Сл. гласник РС „ бр. 107/2005,109/2005 – испр., 57/2011,110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 – одлука УС).

Одговор бр. 3:

Републички фонд спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15 и 95/16), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Службени гласник РС" бр. 107/05, 109/05-испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже. Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања, односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, са којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади.

Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда.

Што се тиче могућности директног плаћања Добављачима за испоручене лекове здравственим установама у складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању, исто није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон и 103/15). Сходно наведеном, Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.3 модела оквирног споразума.

Питање бр. 4:

Предметну јавну набавку Наручилац је расписао у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у који улазе и здравствене установе са **територије Косова и Метохије**. Досадашња пракса показала је да Добављачи нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога више силе, односно примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин добављачима, потписницима оквирних споразума, онемогућен је приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима. Заједничким активностима Министарства здравља, Канцеларије за Косово и Метохију, Наручиоца и у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама. Међутим пракса током претходних година је показала да су трошкови логистичких услуга изузетно високи, плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих



здравствених установа је неблаговремено, доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња и број истоварних места је велики.

Предлажемо да Наручилац размотри другачији начин снабдевања здравствених установа са територије Косова и Метохија.

Одговор бр. 4:

Републички фонд спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15 и 95/16), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Службени гласник РС" бр. 107/05, 109/05-испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже са којима је закључио уговоре о пружању здравствене заштите.

Напомињемо да решавање питања у вези са здравственим установама са Косова и Метохије није у надлежности комисије за јавну набавку.

Питање бр. 5:

Молимо Вас да размотрите могућност да понуда буде прихватљива ако се за нерегистроване лекове са Листе Д достави оверени превод судског тумача PIL (Patient Information Leaflet) уместо SPC (Summary of Product Characteristic). Оверени превод PIL је саставни део документације која је, на основу Правилника о документацији и начину увоза лекова који немају дозволу за лек, неопходна за издавање увозне дозволе за лек АЛИМС-а.

Одговор бр. 5:

Понуда за нерегистровани лек са Листе Д Листе лекова неће бити оцењена као прихватљива уколико понуђач, између осталог, не достави оверени превод судског тумача на српски језик сажетка карактеристика лека, одн. SPC (Summary of Product Characteristics), за понуђени лек, а као што је и дефинисано у техничкој спецификацији за предметну јавну набавку.

Питање бр. 6:

Понуђачи који нуде регистроване лекове са Листе Б, односно Листе Ц Листе лекова у обавези су да уз понуду доставе важећу дозволу за стављање лека у промет у Републици Србији као и Овлашћење носиоца дозволе за лек за учествовање понуђача у централизованој јавној набавци. Са друге стране, уколико понуђач за партије 3 и 4 нуди нерегистрован лек који се налази на Листи Д Листе лекова, не постоји никаква гаранција да је понуда за лек ауторизована. У последњих 7 месеци одређени број тендерских понуђа за лек са Листе Д Melfalan 50mg био је неауторизован и као последица лек није испоручен крајњим корисницима, тако да су здравствене установе остајале без лека. Због тога Вас молимо да као обавезан услов за понуђаче који за партију 3 нуде лек који се налази на Листи Д Листе лекова наведете достављање ауторизације произвођача или европског носиоца дозволе за лек за учешће на тендеру у писаној форми. Овај захтев никога не дискриминише, а Фонду и крајњим корисницима представља додатну сигурност да ће им лек бити испоручен у предвиђеним роковима.

Одговор бр. 6:

Не прихвата се примедба заинтересованог лица и Комисија за јавну набавку остаје при условима за учешће у поступку предметне јавне набавке који су дефинисани конкурсном документацијом. Одредбама модела оквирног споразума и модела уговора регулисано је поступање наручиоца/купца у случају неиспуњења уговорених обавеза, односно обавеза из оквирног споразума.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ