



08/2 бр. 404-1-85/15-16
26.11.2015. године

ПРЕДМЕТ: Додатне информације и појашњења у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке Лекови са Б и Д Листе лекова, за период од 6 месеци: Парентерална исхрана и додаци исхрани, број ЈН 404-1-110/15-96.

Дана 25.11.2015. године заинтересовано лице обратило се захтевом за додатним информацијама и појашњењима у вези поступка јавне набавке Лекови са Б и Д Листе лекова, за период од 6 месеци: Парентерална исхрана и додаци исхрани, број ЈН 404-1-110/15-96, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питања заинтересованог лица и одговори:

Питање бр. 1: Након пажљивог разматрања конкурсне документације за ЈН Лекови са Б и Д листе лекова, за период од 6 месеци – Парентерална исхрана и додаци исхрани, Редни број 404-1-110/15-96 љубазно Вас молимо за појашњење односно измену техничке спецификације за поменути ЈН. Прегледом техничке спецификације (страна 4 конкурсне документације) и прилога Б (Техничка спецификација / листа лекова) утврдили смо недоследан приступ у начину дефинисања партија у предметној ЈН.

Партијама 12, 13, 14, 15, 16 и 17 су дефинисани различити препарати парентералне исхране од којих сваки има свој специфичан састав и у складу са тим примену код различитих клиничких стања и ситуација. Сматрамо да је препознавање специфичности састава ових препарата и њихове намене од стране наручиоца правилан пут у приступу централне набавке оваквих препарата.

Детаљ који желимо да истакнемо је чињеница да је у партији 12 као јединица мере дефинисана кеса док је у свим осталим сродним партијама (13, 14, 15, 16 и 17) као јединица мере дефинисан милилитар. Сматрамо да би за све партије 12, 13, 14, 15, 16, и 17 дефинисана јединица мере требала да буде кеса или милилитар.

Одговор бр. 1: Наручилац је, сходно члану 61. Закона о јавним набавкама, конкурсну документацију припремио на начин да понуђачи могу на основу ње да припреме прихватљиву понуду. У складу са чланом 70. Закона о јавним набавкама, техничке спецификације предмета набавке, које су обавезан саставни део конкурсне документације, су на објективан начин омогућиле да лекови, која су предмет набавке буду описани на начин који је објективан и одговора потребама наручиоца, односно здравствених установа за чије потребе се набавка спроводи.

Сходно томе, како су количине, опредељене за партије 12 и 14, дефинисане јасно и недвосмислено омогућују прерачунавање милилитара на кесе и обрнуто, а имајући у виду чињеницу да ће добављачи вршити испоруку предметних лекова у оригиналним паковањима, понуђачи ни на који начин нису доведени у заблуду начином на који је дефинисана јединица мере, односно нису онемогућени да учествују у поступку набавке и доставе прихватљиву понуду.

Као што заинтересовано лице само наводи, партијама 12, 13, 14, 15, 16 и 17 су дефинисани различити препарати парентералне исхране од којих сваки има свој специфичан састав и у складу са тим примену код различитих клиничких стања и ситуација. Управо због њихове специфичности су партије дефинисане на начин као што је то објављено у конкурсној документацији, а у складу са потребама наручиоца.

За партије 12 и 14 је у складу са Листом лекова дефинисана само по једна јачина за лекове који су предмет набавке, те је сходно томе количина прецизно одређена и прерачунавање милилитара на оригинално паковање није проблем.

За партије 13, 15, 16 и 17 као јединица мере одређен је милилитар, имајући у виду да је за подношење прихватљиве понуде за наведене партије неопходно у оквиру једне партије понудити више различитих ЈКЛ-ова лека истог ИНН-а.

У складу са наведеним, Наручилац остаје при наводима из конкурсне документације.

Питање бр. 2: Додатно, неправилност коју примећујемо је чињеница да понуђачи за партије 13, 15, 16 и 17, морају понудити све постојеће волумене који су доступни на тржишту (II Техничка спецификација, страна 4. конкурсне документације) док су понуђачи за партије 12 и 14 „ослобођени“ ове обавезе јер у понуди имају само један волумен предметног парентералног препарата. Из овако дефинисане техничке спецификације произлази да би понуђачи који нуде партије 13, 14, 15, 16 и 17 требало да фактуришу све своје производе (различите волумене) по милилитру (јединици мере) што је технички неизводљиво из следећег разлога:

I Јединица мере код регистрације оваквих производа, њиховог увоза и продаје је 1 кеса (која може имати више или мање милилитара).

II Произлази да, уколико се као јединица мере узме милилитар, понуђач би требао да фактурише (уместо као до сада 1 кесу производа X) 1000, 1250, 1875, 2000 или 2500 милилитара (по јединичној цени од нпр 2 РСД / мл) што је супротно начину на који се ови производи воде у пословним књигама произвођача и понуђача.

III Осим тога као носилац дозволе за промет дужни смо да континуирано спроводимо постмаркетиншко праћење лекова а с њом повезана фармаковигиланца је везана на јединицу мере и број серије. Није могуће производ који се води као 1 комад / кеса (јединица мере) дефинисати као нпр 1875 комада (милилитара) јединичне мере (1 милилитра) како то овом ЈН дефинише наручилац.

IV Дефинисати само укупан број милилитара за један препарат (који се нпр. нуди у три различита волумена) и очекивати да ће добављач моћи увек у року од мах 72 часа да има на располагању тражени волумен је готово немогуће из перспективе планирања производње и дистрибуције. Сматрамо да би било правилније дефинисати (само оквирно у милилитрима без промене процењене вредности дефинисане конкурсном документацијом) колико би ког појединачног волумена било потребно у склопу централног тендера, чиме би се аутоматски омогућило уговарање сваког појединачног волумена свим здравственим установама према њиховим стварним потребама.

Предлажемо да наручилац у склопу оквирног споразума измени тренутну техничку спецификацију и дефинише број волумена (нпр 2 или 3) за појединачне, горе споменуте партије, при чему је расподела милилитара или кеса по појединачном фиксном волумену мање битна јер су количине ионако само оквирне. Таквом спецификацијом ће здравственим установама бити омогућено склапање уговора за конкретне количине појединачног волумена у случајевима када се нуди више волумена унутар једне партије. Овом изменом ће се омогућити стварно планирање потреба како кориснику, тако и понуђачу и произвођачу што ће резултирати континуираним снабдевањем одговарајућим волуменима унутар сваке појединачне партије.

Предлажемо да се, уколико наручилац - РФЗО одлучи да као јединицу мере за све партије користити милилитар, дозволи здравственим установама да при склапању појединачних уговора као јединицу мере дефинишу кесу (жељени волумен). Овим ће се омогућити лакша техничка реализација уговора, фактурисање и праћења производа.

Одговор бр. 2: Имајући у виду да се потребе за хранљивим материјама које обезбеђује један лек истог ИНН-а могу разликовати у квантитативном смислу, што посебно долази до изражаја у популацији тешко и/или критично оболелих, као и немогућности да се квалитативни и квантитативни састав препарата прилагоди индивидуалним потребама сваког поједница, неопходно је за сваки препарат истог квалитативног састава, односно истог ИНН-а, обезбедити

све расположиве јачине/концентрације које се за дати препарат налазе на Листи лекова, што је разлог услова дефинисаног тачком 5), у делу II конкурсне документације-Техничка спецификација, а која се односи на обавезу понуђача да за партије 13, 15, 16 и 17 нуди све тражене јачине/концентрације, а све са циљем да се здравственим установама обезбеде све расположиве јачине/концентрације лека истог ИНН-а.

Како је процењена вредност по партијама утврђена у складу са Листом лекова, која је саставни део Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања ("Службени гласник РС" бр. 65/15 и 71/15- исправка), а имајући у виду да је за подношење прихватљиве понуде неопходно у оквиру једне партије понудити више различитих ЈКЛ-ова лека истог ИНН-а, и да цена понуђеног лека не сме да буде виша од цене из Листе лекова, Наручилац је процењену вредност утврдио по ml за најјефтинији лек, руководећи се начелом економичности и ефикасности, а на начин да обезбеди неопходне лекове у оквиру расположивих финансијских средстава.

Сходно наведеном, Наручилац остаје при ставу да јединица мере за наведене партије буде милилитар, али ће изменити Прилог Б- Техничка спецификација/ списак лекова, на начин да за сваку јачину/концентрацију у оквиру једне партије дефинише оквирне количине, чиме ће приликом закључивања уговора са понуђачем олакшати исказивање потреба здравствених установа за леком одређене јачине/ концентрације, а све у циљу обезбеђивања континуираног снабдевања предметним лековима.

Питање бр. 3: Додатно, неправилност коју као заинтересовани понуђач перципирамо је следећа (молимо погледајте Таблицу 1 у наставку):

а. Ако се у однос ставе дефинисана количина (мл или кеса – колона Ц) и процењена вредност партије (колона Д) добије се процењена вредност партије по јединици мере (колона Е).

б. Ако се иста вредност (колона Е) помножи са СВИМ волуменима кесе која / које понуђачи требају понудити (колона Б) добије се износ „Процењена вредност по продајној јединици = кеси (колона Ф).

с. Ако се у однос стави „Процењена вредност по кеси (колона Ф) са ценом те исте кесе на листи Б РФЗО-а (колона И) постаје видљиво да се као последица овако конципиране техничке спецификације јавља велика разлика између процењене вредности различитих волумена унутар једне партије па тако већи волумени имају процењену (максималну) цену која одговара или чак премашује цену са листе РФЗО-а док би мањи волумени имали максималну процењену цену која је и 30% мања од цене са листе РФЗО-а.

Tablica 1

Partija	Jedinica Mere	Količina	Ukupno procenjena vrednost po partiji	Ukupno procenjena vrednost po JM	Ukupno Procenjena vrednost po JM * volumen kесе	Cena sa liste B lekova РФЗО-а (za 1 кесе)
A	B	C	D	E = D/C	F = E*B	I=G / H
12	кеса а 1640 ml	10	28.982,60	2.898,26	2.898,26	2.898,26
13	ml (za oblik кесе а 1000 ml)	172.000	309.600,00	1,80	1.800,00	2.514,13
13	ml (za oblik кесе а 2000 ml)	172.000	309.600,00	1,80	3.600,00	3.612,63
14	ml (za oblik кесе а 2000 ml)	18.000	37.980,00	2,11	4.220,00	4.232,40
16	ml (za oblik кесе а 1000 ml)	116.000	228.620,00	1,97	1.970,00	2.837,77
16	ml (za oblik кесе а 2000 ml)	116.000	228.620,00	1,97	3.940,00	3.966,13
16	ml (za oblik кесе а 1260 ml)	1.639.000	2.683.790,00	1,64	2.046,82	2.794,70
16	ml (za oblik кесе а 1876 ml)	1.639.000	2.683.790,00	1,64	3.070,23	3.269,78
16	ml (za oblik кесе а 2600 ml)	1.639.000	2.683.790,00	1,64	4.093,64	4.036,64
17	ml (za oblik кесе а 1260 ml)	2.627.076	6.332.962,26	2,03	2.637,60	3.367,04
17	ml (za oblik кесе а 1876 ml)	2.627.076	6.332.962,26	2,03	3.806,26	3.923,76
17	ml (za oblik кесе а 2600 ml)	2.627.076	6.332.962,26	2,03	6.076,00	6.097,62

Из горе наведеног произилази да су понуђачи који имају већу палету различитих волумена унутар једне партије „санкционисани“ зато што нуде више опција, различитих волумена који су доказани као предност у клиничком окружењу јер немају сви пацијенти исте потребе како за калоријама тако и за односом које поједине формуле нуде па и волуменима које поједини пацијенти могу примити.

Количине из оквирног споразума су како наручилац дефинише „оквирне“, па самим тим нису обавезујуће, како за РФЗО тако ни за здравствене установе. У складу са тим ниједан понуђач нема никакве гаранције да може да захтева реализацију наведене количине по оквирном споразуму (што је основна идеја оквирног споразума и са чиме смо у потпуности сагласни).

На основу свега горе наведеног слободни смо да предложимо да наручилац измени техничку спецификацију на начин да задржи непромењену процењену вредност ЈН-а (укупно и по партијама на које се овај приговор односи), али на начин да у партијама 13, 15, 16 и 17 дефинише различите волумене (за партије где је неопходно понудити више волумена) и њихове оквирне (необавезујуће) количине. Тиме би се олакшало техничко спровођење споразума и нивелисале максималне процењене вредности за различите волумене код партија у којима је неопходно понудити више различитих волумена.

У наставку дајемо пример/предлог Таблица 2:

Partija	Jedinica Mere	Količina	Ukupno Procenjena vrednost po partiji	Relativni deo pojedinog volumena u ukupnoj količini
A	B	C	D	
16	ml (za oblik kesu a 1250 ml)	499.002	1.000.000,00	37,26%
16	ml (za oblik kesu a 1875 ml)	696.791	1.100.000,00	40,99%
16	ml (za oblik kesu a 2500 ml)	442.265	583.790,00	21,75%
	Ukupna vrednost:	1.638.058	2.683.790,00	100,00%
17	ml (za oblik kesu a 1250 ml)	878.738	2.116.000,00	39,68%
17	ml (za oblik kesu a 1875 ml)	1.122.031	2.116.000,00	39,68%
17	ml (za oblik kesu a 2500 ml)	625.547	1.100.962,25	20,64%
	Ukupna vrednost:	2.626.315	5.332.962,25	100,00%

Наглашавамо, потпуно смо свесни пропозиција које доноси оквирни споразум и са њима смо потпуно сагласни (нема гаранција за количине из оквирног споразума) као и чињенице да су дефинисане процењене вредности (по партијама и укупно) задате и непроменљиве. Овима само молимо оквирну дистрибуцију милилитара по појединим волуменима у партијама где је потребно понудити више волумена.

Одговор бр. 3: Наручилац ће извршити измену Прилога Б: Техничка спецификација/Списак лекова за партије 13, 15, 16 и 17 тако што ће за сваку тражену јачину/концентрацију дефинисати оквирну количину, руководећи се количинама које су здравствене установе из Плана мреже фактурисале у периоду од 01.08.2014.-31.07.2015. године, (са пројекцијом за период од 6 месеци) и Планом потреба Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, а на начин да укупна количина исказана у милилитрима, као и процењена вредност за сваку од наведених партија остане непромењена.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

57015.104/147