



Јована Мариновића бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042
е-mail: public@rfzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

08/2 број: 404-1-40/19-13

2.9.2019. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Лекови са Листе Ц Листе лекова, бр. ЈН. 404-1-110/19-28, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 28.8.2019. године, заинтересовано лице се обратило Наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Лекови са Листе Ц Листе лекова, бр. ЈН. 404-1-110/19-41, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање бр. 1: Чланом 3.3. Модела оквирног споразума прописана је између осталог и обавеза добављача да:

- на писмени позив Купца/Фонда за СОВО/Специјалне затворске болнице, Казнено поправних завода и Окружних затвора закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом;
- извршава уговорне обавезе према Купцима/Фонду за СОВО/Специјалној затворској болници, Казнено поправним заводима и Окружним затворима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима;
- испоручује лекове у складу са уговореним количинама и уговореним квалитетом, која испуњавају све захтеве постављене у техничкој спецификацији и конкурсној документацији;
- ажурно доставља податке и неопходну документацију у фези са уговорима закљученим са Купцима на основу овог оквирног споразума путем веб апликације „Портал финансија – документација“ и веб сервиса РФЗО, у циљу успостављања ефикаснијег управљања и контроле трошкова лечења осигураних лица РФЗО.

Даље, чланом 3.4. Модела оквирног споразума прописано је да су подаци и документација који се достављају Фонду, у циљу успостављања ефикаснијег управљања и контроле трошкова лечења осигураних лица РФЗО дефинисани Корисничким упутством за примену веб апликације „Портал финансија – документација“ и Техничким упутством за коришћење веб сервиса РФЗО.

Модел оквирног споразума у члану 5.6. прописује да је Добављач у обавези да, за испоручена добра за осигурана лица Фонда, изузев лекова који се издају на рецепт, један примерак отпремнице-фактуре доставља надлежној филијали Фонда, и то: као скениран документ путем веб апликације „Портал финансија – документација“ и у електронској форми путем веб сервиса РФЗО, у складу са Техничким упутством за коришћење веб сервиса РФЗО, у циљу успостављања ефикаснијег управљања и контроле трошкова лечења осигураних лица РФЗО.

Имајући у виду позитивну праксу која се тренутно успешно одвија, односно праксу у којој се усаглашавање фактура за директно плаћање врши на основу извештаја који добављачи постављају на web server, тражимо измену конкурсне документације на начин да се из исте избрише обавеза добављача да постављају скенирана документа (уговоре и отпремнице – фактуре) путем веб апликације „Портал финансија – документација“.

Посебно напомињемо да би обавеза скенирања предметне документације довела до огромног повећања обима посла, а самим тим и повећања трошкова за Добављаче, обзиром да се ради о хиљадама докумената и података које би на дневном нивоу требало постављати и уносити.

Истакли бисмо још и да постоји несразмера између повећања обима посла и повећања трошкова за Добављаче и евентуалног резултата који наметањем горе наведене обавезе жели да се постигне, а све како је директно плаћање успешно постављено и без скенирања предметне документације од стране Добављача.



Републички фонд за здравствено осигурање

Одговор бр. 1: Захтев заинтересованог лица се не прихвата. Комисија остаје при одредбама утврђеним Моделом оквирног споразума.

Питање бр. 2: У члану 3.4. Модела оквирног споразума Наручилац се позива на документ - Корисничко упутство за примену веб апликације „Портал финансија – документација“ .

Како је Корисничко упутство за примену веб апликације „Портал финансија – документација“ намењено искључиво здравственим установама, а не и Добављачима, тражимо измену конкурсне документације на начин да се горе наведени документ брише из дела конкурсне у ком се дефинишу обавеза Добављача.

Одговор бр. 2: Не прихвата се захтев заинтересованог лица из разлога што је Корисничко упутство за примену веб апликације „Портал финансија – документација“ намењено и Добављачима и исто је доступно на интернет адреси <http://portal.rfzo.rs/>.

Питање бр. 3: Члан 4.5. Модела оквирног споразума прописује да Фонд/Фонд за СОВО/Специјална затворска болница не гарантују Добављачу да ће Купац/Фонд за СОВО/Специјална затворска болница, Казнено поправни заводи и Окружни затвори уговорити количине наведене у Спецификацији лекова са ценама као и да исти не одговарају за потенцијалну штету коју Добављач трпи услед уговарања количина мањих од количина предвиђених у Спецификацији лекова са ценама.

Чланом 4.6. Модела оквирног споразума додатно се прецизира да Фонд није страна у појединачним уговорима закљученим на основу оквирног споразума и није одговоран за штету која настане у реализацији тих уговора.

Најпре бисмо указали Наручиоцу да је члан 4.6. Модела оквирног споразума дефинисан на непотпун и нејасан начин, односно нејасно је шта се све подразумева под појмом „штете која настане у реализацији уговора“, те Вас у складу са наведеним молимо за појашњење.

Наиме, из чињенице да је Фонд одговоран за плаћање неспорно произилази да мора бити одговоран и за евентуална неплаћања, кашњења у плаћању, односно штету која из таквог поступања проистекне за Добављаче, те је предметно одрицање од одговорности апсолутно неприхватљиво.

Даље, конкурсном документацијом је у члану 4.5. Модела оквирног споразума дефинисано да је могуће уговорити мање количине од количина предвиђених у Спецификацији лекова са ценама, али је остало недефинисано да ли на захтев здравствене установе можемо да прихватимо и уговарање и испоруку количина преко количина дефинисаних Оквирним споразумом, односно да ли је Фонд одговоран и за плаћање тих количина.

У складу са наведеним, молимо Вас за појашњење да ли купци могу да уговарају количине преко количина из Оквирног споразума, односно да ли ће за исте директно плаћање вршити Фонд, као и да предметно појашњење буде саставни део конкурсне документације.

Одговор бр. 3: Чланом 4.5 Модела оквирног споразума дефинисано је да Фонд/Фонд за СОВО/Специјална затворска болница не гарантују Добављачу да ће Купац/Фонд за СОВО/Специјална затворска болница, Казнено поправни заводи и Окружни затвори уговорити количине наведене у Спецификацији лекова са ценама и не одговара за потенцијалну штету коју Добављач трпи услед уговарања количина мањих од количина предвиђених у Спецификацији лекова са ценама.

Наиме, као што је дефинисано у делу II конкурсне документације за предметне јавне набавке – Техничка спецификација, количине добара за набавку су оквирне количине за потребе здравствених установа и то за период од 12 (дванаест) месеци. Наведене количине представљају минимум количина за које понуђачи гарантују да ће испоручити здравственим установама из Плана мреже, односно војноздравственим установама, односно Специјалној затворској болници, Казнено поправним заводима и Окружним затворима у складу са њиховим потребама. Укупне уговорене количине лекова зависе од потреба здравствених установа и могу да се разликују од количина наведених у Прилогу Б конкурсне документације - Техничка спецификација/Списак партија. Сходно томе, уговорене количине могу бити мање или веће од количина наведених у поменутом Прилогу конкурсне документације.



Што се тиче одредбе члана 4.6 модела оквирног споразума, који утврђује да Фонд није страна у појединачним уговорима закљученим на основу оквирног споразума и није одговоран за штету која настане у реализацији тих уговора, иста је јасно дефинисана, имајући у виду да уговорни однос постоји између добављача и здравствене установе, односно купца, а да Фонд спроводи поступак централизоване јавне набавке у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже са којима има закључен уговор поводом остваривања права на здравствену заштиту, сходно одредбама Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС“ број 25/19).

Такође, овим путем напомињемо да одговорност за евентуално неизвршавање уговорних обавеза може бити само на страни уговорних страна, па чак и одговорност за евентуална неплаћања, кашњења у плаћању итд., а опет имајући у виду да, у складу са чланом 199. Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС“ број 25/19), Републички фонд врши плаћање лекова уговорених између добављача и здравствене установе, као купца, у име и за рачун те здравствене установе, а не у своје име.

Питање бр. 4: Чланом 2.5. Модела оквирног споразума прописано је да укупна уговорена количина лека, зависи од потреба Купца/Фонда за СОВО/ Специјалне затворске болнице, Казнено поправних завода и Окружних затвора и може да се разликује од количина наведених у Спецификацији лекова са ценама (Прилог 2), при чему су Купци/Фонд за СОВО/ Специјална затворска болница, Казнено поправни заводи и Окружни затвори, обавезни да изврше куповину уговорених количина и у целости реализују закључени уговор.

Даље, чланом 4.1. Модела оквирног споразума прописано је да Купац/Фонд за СОВО/Специјална затворска болница, Казнено поправни заводи и Окружни затвори ће са Добављачем закључити један или више појединачних уговора о јавној набавци у складу са одређеним средствима и јединичним ценама утврђеним у овом споразуму.

Члан 3.1.3. Модела оквирног споразума наводи да су Фонд, Фонд за СОВО и Специјална затворска болница дужне да правовремено информису Добављача о потребама Купца/ Фонда за СОВО/Специјалне затворске болнице, Казнено поправних завода и Окружних затвора када оне прелазе уговорене количине.

Чланом 3.4. Модела уговора са установама дефинисано је да обавезе које доспевају у наредној години ће бити реализоване највише до износа средстава која ће за ову намену бити одобрена у тој буџетској години у складу са Законом којим се уређује здравствена заштита.

Најпре бисмо истакли да су одредбе члана 2.5. и 4.1. Модела оквирног споразума неусклађене, а можда и контрадикторне, а све како је нејасно да ли Купац врши уговарање у складу са својим потребама или одређеним средствима, односно шта се дешава у ситуацији када потребе Купца прелазе одређена средства?

Како здравствене установе врше уговарања у периоду од 12 месеци, односно 6 месеци за одређене партије, истакли бисмо да приликом уговарања, Добављач не располаже информацијом о тренутно расположивим средствима установе, односно да ли ће предметна здравствена установа имати на располагању за количине које уговара, имајући у виду будуће обавезе по основу овог Оквирног споразума и других Оквирних споразума.

Даље бисмо скренули пажњу Наручиоцу да је одредба члана 3.1.3. Модела оквирног споразума дефинисана нма непотпун и нејасан начин, односно не може се поуздано закључити шта се под истом подразумева, односно каква права, односно обавезе настају за Добављача у ситуацији када буде обавештен о потребама Купца које прелазе уговорене количине.

Сматрамо да би се на обавештавање Добављача о повећаним потребама установе требале применити и одредбе члана 3.1.2. Модела оквирног споразума којима се наводи да су Фонд, Фонд за СОВО и Специјална затворска болница дужни да правовремено обавештавају Добављача о чињеницама које су од значаја за реализацију њихових обавеза. Поставља се питање да ли предметна одредба обавезује уговорне стране да успоставе горе наведени систем контроле и обавесте Добављаче о расположивим средствима у тренутку када обавештавају о повећаним потребама, као и да обавесте Добављаче у тренутку када здравствене установе потроше одређена средства без обзира на вредност закључених уговора?



Републички фонд за здравствено осигурање

Имајућу у виду све наведено, молимо Наручиоца да одредбе предметних чланова усклади/допуни /измени у циљу отклањања свих поменутих недоумица, а све како Добављачи имају право да буду упознати са свим правима и обавезама која из конкурсне документације за њих проистичу.

Одговор бр. 4: Одредба члана 2.5. модела оквирног споразума је јасна и у вези са чланом 4.1. истог модела. Наиме, чланом 4.1. модела оквирног споразума ближе се дефинише начин спровођења истог, имајући у виду да је здравствена установа у обавези да обавезе преузима, односно уговоре закључује у складу са одредбама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/23 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18 и 31/19).

У вези са тачком 3.1.3. модела оквирног споразума, иста ће бити измењена, а у вези са тачком 3.1.2. истог модела, на начин да је обавеза наручилаца да правовремено информишу Добављача о потребама Купца/ Фонда за СОВО/Специјалне затворске болнице, Казнено поправних завода и Окружних затвора када оне прелазе количине из оквирних споразума, а не уговорене количине, као што је сада дефинисано.

Питање бр. 5: Конкурсна документација садржи само један Модел уговора.

Наиме, конкурсна документација садржи само један Модел уговора, без прецизирања да ли се исти односи само на лекове за осигурана лица Фонда или се односи и на лекове како за осигурана тако и за неосигурана лица.

У самом наслову Уговора налази се позиција КПП шифра те би се у складу са истом могло претпоставити да се уговор односи само на осигурана лица

Како члан 5.5 Модела Оквирног споразума наводи да Фонд плаћа, у име и за рачун Купца, испоручене количине лекова за осигурана лица Фонда, по јединичној цени из овог оквирног споразума уплатом на текући рачун Добављача, најкасније у року од 90 дана од дана испостављања фактуре Купцу, основано се поставља питање да ли установе могу уговорати количине и за неосигурана лица и ко је обавезан да изврши плаћање по том основу.

Имајући у виду све горе наведене недоумице које Добављачи могу имати приликом потписивања Уговора за предметну јавну набавку, молимо Вас за појашњење конкурсне документације, односно за појашњење да ли по моделу уговора из конкурсе документације установе могу да уговарају само за лекове за осигурана лица или и за неосигурана лица, као и ко је обавезан да врши плаћање фактура по таквом уговору.

Одговор бр. 5: У делу I. ОПШТИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ, тачком 2. је дефинисано да Републички фонд, као Наручилац, спроводи поступак предметне јавне набавке у име и рачун здравствених установа, из Плана мреже здравствених установа, у Републици Србији, за осигурана лица Фонда.

Такође, подтачком 1) члана 1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ И КОНСТАТАЦИЈЕ Модела оквирног споразума, утврђено је да Фонд, као Наручилац, спроводи поступак предметне јавне набавке у име и рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа у Републици Србији, за осигурана лица Фонда (у даљем тексту: Купци).

Сходно наведеном, наручилац је у конкурсној документацији јасно дефинисао да се предметна јавна набавка спроводи за потребе осигураних лица Фонда, из чега произилази да Купци могу закључивати уговоре за лекове само за потребе лечења истих.

Питање бр. 6: Чланом 2.3. Модела оквирног споразума дефинисано је да се оквирни споразум закључује за период од 12 (дванаест) месеци од дана потписивања за партије 1-14, 16-43, 45-51, 54-57, односно за период од 8 (осам) месеци од дана потписивања за партије 52 и 53, односно за период од 6 (шест) месеци од дана потписивања за партије 15 и 44.

Дана 14.2.2019. године Влада је донела Закључак да је сагласна да РФЗО врши директно плаћање за здравствене установе са којима има закључене уговоре о спровођењу и финансирању здравствене заштите за 2019. годину.

Како је предметни Закључак Владе ограничен до закључења нових уговора између Фонда и здравствених установа за 2020. годину, поставља се питање да ли ће се са тим у вези анексирати Оквирни споразуми или Фонд располаже информацијом да ће Влада исти закључак донети и за 2020. годину?

Одговор бр. 6: Основ за дужност Републичког фонда, која је утврђена тачком 3.2.1. модела оквирног споразума, да врши плаћање добављачима у име и за рачун здравствених установа, по основу доспелих обавеза здравствених установа према добављачима, за испоручене лекове утрошене за лечење обавезно осигураних лица код Фонда, у складу са закљученим уговорима о спровођењу и финансирању здравствене заштите, је члан 199. Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС“ број 25/19).

Питање бр. 7: Одредбом 5.8 Модела оквирног споразума, између осталог је предвиђено да је добављач дужан да достави писано обавештење Специјалној затворској болници у року од 5 дана од дана испоруке Казнено поправним заводима и Окружним затворима да је испоручио добра по предмету уговора за сваку појединачну испоруку.

Истим чланом даље је дефинисано да Казнено поправни заводи и Окружни затвори самостално плаћају испоручене количине по јединичној цени из овог оквирног споразума уплатом на текући рачун Добављача, најкасније у року од 45 дана од дана испостављене фактуре приликом испоруке.

Како Специјална затворска болница, за разлику од наручиоца Фонда СОВО, плаћа обавезе само у име и за рачун своје установе, дакле не набавља лекове за остале казнено поправне заводе и окружне затворе, не видимо оправдани разлог за достављањем писаног обавештења о испорученим добрима Специјалној затворској болници у року од пет дана од дана сваке испоруке за све остале казнено поправне заводе и окружне затворе. Уколико се има у виду да казнено поправни заводи и окружни затвори sukcesивно требају робу и то за сваку појединачну испоруку, те да се на листи установа за које се спроводи предметна јавна набавка налази чак 25 казнено поправних завода и окружних затвора, наведена одредба би довела до непотребног оптерећења добављача, а без оправданог разлога.

Из горе наведених разлога предлажемо да Наручилац размотри брисање ове одредбе.

Одговор бр. 7: Прихвата се примедба заинтересованог лица. У складу са тиме, биће извршена измена конкурсне документације, на начин да се брише одредба да је Добављач је дужан да достави писано обавештење Специјалној затворској болници у року од 5 дана од дана испоруке Казнено поправним заводима и Окружним затворима да је испоручио добра по предмету уговора за сваку појединачну испоруку.

Питање бр. 8: Чланом 9.8 Модела оквирног споразума је предвиђено да ће средство обезбеђења за добро извршење посла, наведено у тачки 9.3. и 9.4. овог члана, Фонд за СОВО и Специјална затворска болница активирати највише до износа од 10% од вредности партије без ПДВ-а, на коју се односи неиспуњење обавеза по оквирном споразуму/уговорима закљученим на основу истог.

Предлажемо да основица за обрачун износа на који ће се активирати средство обезбеђења за добро извршење посла буде „највише до износа 10% нереализоване вредности партије без ПДВ –а на коју се односи неиспуњење обавеза по оквирном споразуму/уговорима закљученим на основу истог.“

Наиме, ово из разлога што би у ситуацији када добављач изврши један део своје уговорне обавезе по одређеној партији, било спорно и у супротности са начелима савесности и поштења Закона о облигационим односима, наплатити средство обезбеђења за добро извршење посла и за део обавезе који је савесно испуњен.

Тако је на пример могуће да до кашњења или неиспоруке дође пред сам крај трајања оквирног споразума из разлога који нису на страни добављача, а у ситуацији када је добављач извршио највећи део обавезе.

Такође указујемо на правну праксу у вези са овим питањем, где се и даље примењују Опште узансе за промет робе обзиром да Закон о облигационим односима није посебно регулисао ово питање, које предвиђају обрачун уговорне казне на следећи начин „Уговорна казна обрачунава се на вредност целокупне обавезе до тренутка делимичног испуњења обавезе, а од тада па до потпуног испуњења само на вредност неиспуњеног дела обавезе.“



Републички фонд за здравствено осигурање

Одговор бр. 8: Прихвата се примедба заинтересованог лица. У складу са тиме, биће извршена измена конкурсне документације.

Питање бр. 9: Одредбама 9.12 Модела оквирног споразума, предвиђено је да се у случају закашњења или других повреда обавеза за које је овим споразумом предвиђена уговорна казна, првенствено обрачунава уговорна казна из члана 8. овог споразума, док средство извршење за добро извршење посла, наведено у овом члану може да се уновчи у случају да се закашњење или повреде наставе.

Како нама као потенцијалном понуђачу овако постављена одредба није у целости јасна, молимо Вас да нам детаљније појасните смисао наведене одредбе, те да детаљније дефинишете шта се подразумева под одредницом да се закашњења или повреде „наставе“, одређивањем и дефинисањем критеријума који је прецизан и лако мерљив.

Такође, чланом 270. став 1. Закона о облигационим односима прописано да поверилац и дужник могу уговорити да ће дужник платити повериоцу одређени новчани износ или прибавити неку другу материјалну корист ако не испуни своју обавезу или ако задоцни са њеним испуњењем (уговорна казна).

Дакле, поверилац и дужник могу уговорити уговорну казну **или** за неизвршење уговорне обавезе **или** закашњење у извршењу уговорне обавезе.

У складу са наведеним, уколико добављач не би испунио своју уговорну обавезу Наручилац би могао или да захтева испуњење обавезе **или** уговорну казну.

У случају када би наплатио уговорну казну за неиспуњење, Наручилац више не би могао да захтева извршење обавезе (испоруку добара) и наплату уговорне казне за кашњење обзиром да закон не предвидја кумулативно ове две казне, а што је и судска пракса Врховног суда потврдила.

Имајући у виду наведено, потребно је да ускладите наведену одредбу са цитираним чланом Закона о облигационим односима.

Одговор бр. 9: Наручилац је у Моделу оквирног споразума и Моделу уговора, предвидео уговорну казну у случају прекорачења уговореног рока испоруке, као и достављање додатног средства обезбеђења, банкарске гаранције за добро извршење посла за Фонд, односну менице за Фонд за СОВО и Специјалну затворску болницу.

Тачка 9.12 модела оквирног споразума предвиђа да у случају закашњења или других повреда обавеза за које је овим споразумом предвиђена уговорна казна, првенствено се обрачунава уговорна казна, док средство обезбеђења за добро извршења посла, може да се уновчи у случају да се закашњења или повреде наставе или уколико је извесно да Добављач неће моћи да испуни обавезу из оквирног споразума/уговора за време важења оквирног споразума/уговора.

Из наведеног произилази да, уколико Добављач не испоручи добра у уговореном року, након наплате уговорне казне у максималном износу од 5% од вредности добара испоручених са закашњењем, Наручилац може активирати средство обезбеђења за добро извршење посла тог Добављача, уколико исти, обавезе по оквирном споразуму и уговорима закљученим на основу оквирног споразума не реализују благовремено или правилно, односно уколико Добављач престане да их реализује.

Питање бр. 10: Предметну јавну набавку Наручилац је расписао у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у које улази и здравствена установа са територије Косова и Метохије.

Досадашња пракса показала је да Добављачи нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју Косова и Метохије, из разлога више силе, односно примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин добављачима, потписницима уговора о јавној набавци, онемогућен је приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима.

Заједничким активностима Министарства здравља, Канцеларије за Косово и Метохију, Наручиоца и у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама.

Међутим пракса током претходних година је показала да су трошкови логистичких услуга високи, док је плаћање рачуна за испоручене лекове неблаговремено.



Републички фонд за здравствено осигурање

Предлажемо да Наручилац размотри другачији начин снабдевања здравствених установа са територије Косова и Метохија, односно дефинише одредбе у моделу Оквирног споразума, као и у моделу Уговора које би елиминисале негативне ефекте које Добављач трпи испоруком лекова овим здравственим установама.

Одговор бр. 10: Републички фонд за здравствено осигурање спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 34/19), а на основу члана 233. Закона о здравственом осигурању (“Службени гласник РС” број 25/19), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже са којима је закључио уговоре о пружању здравствене заштите.

Напомињемо да решавање питања у вези са здравственим установама са територије АП Косово и Метохија није у надлежности комисије за јавну набавку.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

59019.90/113