
Јована Мариновић бр. 2, 11040 Београд, Србија, тел: 381 11 2053-830; факс: 381 11 2645-042
е-mail: public@rfzo.rs ПИБ бр. 101288707 мат. бр. 06042945 рач. бр. 840-26650-09

08/2 Сектор за јавне набавке
број: 404-1-34/18-7
01.08.2018. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације у вези јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2018. годину – нови лекови, број ЈН 404-1-110/18-36, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 30.07.2018. године, заинтересовано лице се путем електронске поште обратило наручиоцу захтевом за додатним појашњењем у вези поступка јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2018. годину – нови лекови, број ЈН 404-1-110/18-36, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15).

Питање бр.1:

Одредбама члана 3.3 Модела оквирног споразума, предвиђено је, између осталог и да је Добављач дужан да на писмени позив Купца закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом, као и да извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима.

Овако дефинисаним одредбама Модела оквирног споразума дефинисана је обавеза Добављача да закључи уговоре, као и накнадне уговоре са купцима/здравственим установама које су презадужене и дугују Добављачу по раније извршеним испорукама лекова, као и са купцима/здравственим установама чији су рачуни блокирани.

Сматрамо да је предвиђена одредба у супротности са свим правилима пословања и економске логике, обзиром да се од Добављача захтева да свесно закључују уговоре и уговарају послове за које унапред имају објективних сазнања да ће угрозити њихово пословање.

С тим у вези а узимајући у обзир да РФЗО није само тело за централизовање јавне набавке, већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите, предлажемо да, кроз измене конкурсне документације за предметну јавну набавку, обезбедите могућност директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, а све у складу са чланом 177а став 1. Закона о здравственом осигурању („Сл. гласник РС“, бр. 107/2005, 109/2005 – испр, 57/2011, 110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 – одлука УС).

Додатно, предлажемо да се обезбеди право понуђача, у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, да могу одбити закључење уговора по оквирном споразуму, као и право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установама које су у блокади или су презадужене, односно нису извршила плаћања доспелог дуговања по претходно потписаним уговорима.

Одговор бр. 1:

Републички фонд спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15, 95/16, 111/17 и 56/18), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању („Службени гласник РС“ бр. 107/05, 109/05-испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже.

Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања, односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, са

којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади.

Здравственим установама у блокади, а које имају закључен уговор о пружању здравствене заштите у 2018. години са Републичким фондом, Републички фонд врши пренос средстава, а обавеза здравствене установе је да извршава обавезе према повериоцима у складу са законским прописима.

С обзиром да је подрачун појединих здравствених установа у блокади, извршавање уговорних обавеза се врши на следећи начин:

- Закључком Владе 05 Број: 401-1373/2018 од 14.02.2018. године за обавезе према запосленима на отворен наменски рачун за плате, додатке и наканде запослених и
- Закључком Владе 05 Број: 180-621/2018 од 23.01.2018. године извршавају се обавезе асигнацијом према повериоцима здравствене установе.

Што се тиче могућности директног плаћања Добављачима за испоручене лекове здравственим установама у складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању, исто није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон и 103/15).

Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда.

Сходно наведеном, Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.3 модела оквирног споразума.

Питање бр. 2:

Предметну јавну набавку Наручилац је расписао у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у који улазе и здравствене установе са територије Косова и Метохије.

Досадашња пракса показала је да Добављачи нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога више силе, односно примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин добављачима, потписницима оквирних споразума, онемогућен је приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима. Заједничким активностима Министарства здравља, Канцеларије за Косово и Метохију, Наручиоца и у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама. Међутим пракса током претходних година је показала да су трошкови логистичких услуга изузетно високи, плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња и број испоручних места је велики. Предлажемо да Наручилац размотри другачији начин снабдевања здравствених установа са територије Косова и Метохија, односно дефинише одредбе у моделу Оквирног споразума које би елиминисале негативне ефекте које Добављач трпи испоруком лекова овим здравственим установама. Предметну јавну набавку Наручилац је расписао у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у који улазе и здравствене установе са територије Косова и Метохије.

Досадашња пракса показала је да Добављачи нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога више силе, односно примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин добављачима, потписницима оквирних споразума, онемогућен је приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима. Заједничким активностима Министарства здравља,

Канцеларије за Косово и Метохију, Наручиоца и у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама. Међутим пракса током претходних година је показала да су трошкови логистичких услуга изузетно високи, плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња и број испоручних места је велики. Предлажемо да Наручилац размотри другачији начин снабдевања здравствених установа са територије Косова и Метохија, односно дефинише одредбе у моделу Оквирног споразума које би елиминисале негативне ефекте које Добављач трпи испоруком лекова овим здравственим установама.

Одговор бр. 2:

Као што је наведено у претходном одговору, Републички фонд спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са важећим прописима, у име и за рачун свих здравствених установа из Плана мреже са којима је закључио уговоре о пружању здравствене заштите, укључујући здравствене установе са територије АП Косово и Метохија.

Напомињемо да решавање питања која су у вези са здравственим установама са територије АП Косово и Метохија није у надлежности Комисије за јавну набавку.

Питање бр. 3:

Одредбом 9.1 Модела оквирног споразума је прописано да је Добављач обавезан да приликом потписивања оквирног споразума достави два средства обезбеђења за добро извршење посла за сваког наручиоца посебно.

Имајући у виду да предметни поступак јавне набавке спроводи Републички фонд за здравствено осигурање, као Наручилац, у име и рачун здравствених установа, из Плана мреже здравствених установа, у Републици Србији, те да је Фонд једини наручилац, као и да је у Моделу оквирног споразума, очигледно грешком наведено да је добављач дужан да приликом потписивања оквирног споразума достави два средства обезбеђења за добро извршење посла за сваког наручиоца посебно, то Вас молимо да наведену очигледну омашку исправите и предвидите да је добављач дужан да приликом потписивања оквирног споразума достави једно средство обезбеђења за добро извршење посла.

Одговор бр. 3:

Како је у питању техничка грешка, Наручилац ће извршити измену конкурсне документације, и то тачке 9.1 модела оквирног споразума.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ