



08/2 број: 404-1-56/17-9
26.12.2017. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење конкурсне документације за јавну набавку Оригиналних и иновативних лекова, број 404-1-110/17-56, сагласно члану 63. Закона о јавним набавкама (“Сл. гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Дана 25.12.2017. године, заинтересована лица су се обратила Наручиоцу захтевима за додатним појашњењима у вези поступка јавне набавке Оригиналних и иновативних лекова, број 404-1-110/17-56, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр.124/12, 14/15 и 68/15).

Питање бр. 1:

Одредбом члана 5.2 Оквирног споразума предвиђено је да цена из споразума, за лекове регистроване у Републици Србији, може да се промени у случају да због измене Правилника о Листи лекова односно Одлуке о највишим ценама лекова за употребу у хуманој медицини, а чији је режим издавања на рецепт дође до промене цене лека услед које цена из споразума постаје виша од цене из Правилника односно Одлуке, у ком случају ће се ценом из овог споразума сматрати цена из Правилника односно Одлуке, која се аутоматски примењује, даном ступања на снагу Правилника/Одлуке.

Оваквом одредбом, Наручилац предвиђа промену цена у случају да дође до смањења цена у односу на цене из оквирног споразума, док није предвидео модалитет промена цена у случају да дође до повећања цена.

Молимо Вас да прихватите наш захтев да се конкурсном документацијом предвиди и измена цена у случају да дође до повећања цена у односу на цене из оквирног споразума, будући да би у супротном уговорне стране трпеле последице неједнаких давања, односно неједнаких оптерећења, а што је у супротности са Законом о облигационим односима. Не би било оправдано да у конкурсној документацији остане овакав модалитет измене цена, односно да до измена цена може доћи само онда када је то у интересу једне уговорне стране, а на штету друге. Из свих неведених разлога, молимо Вас да извршите наведене измене конкурсне документације.

Одговор бр. 1:

Наручилац прихвата примедбу заинтересованог лица.

Моделом оквирног споразума биће дата могућност повећања цене лека за који се закључи оквирни споразум, а у случају да дође до повећања тог лека у Листи лекова.

Питање бр. 2:

Одредбама Модела оквирног споразума, члан 3.2 предвиђено је, између осталог и да је Добављач, на писмени позив Купца, дужан да закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом, као и да извршава уговорне обавезе према Купцима у складу са преузетим обавезама и правилима струке, у уговореним роковима.

Овако дефинисаним одредбама Модела оквирног споразума дефинисана је обавеза Добављача да закључи уговоре, као и накнадне уговоре, са купцима који су презадужени, који дугују Добављачу по раније извршеним испорукама лекова, па чак и са Купцима којима су рачуни блокирани.

С тим у вези, а узимајући у обзир да РФЗО није само тело за централизовање јавне набавке, већ има и закључене уговоре са здравственим установама о пружању здравствене заштите, предлагемо да, кроз измене конкурсне документације за предметну јавну набавку, обезбедите могућност директног плаћања добављачима за испоручене лекове здравственим установама које су у блокади односно које су презадужене, а све у складу са чланом 177а став 1 Закона о здравственом осигурању („Сл. гласник РС“ бр. 107/2005,109/2005 – испр., 57/2011,110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 –



одлука УС). Такође, да се обезбеди право понуђача да, у случају презадужених установа, установа које дугују понуђачу односно установа које су у блокади, могу одбити закључење уговора по оквирном споразуму, као и право понуђача да одбије даље закључење уговора по оквирном споразуму са установом које су у блокади или су презадужене, односно нису извршила плаћања доспелог дуговања по претходно потписаним уговорима.

Уважавајући да Републички фонд има обавезу да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда, што сматрамо неспорним, ипак напомињемо да овакву обавезу закључивања уговора и са горе наведеном категоријом здравствених установа сматрамо неприхватљивом из разлога што се коси са свим правилима пословања и економске логике, те захтева од Добављача да свесно закључује уговоре и уговара послове за које унапред имају објективна сазнања да ће угрозити пословање

Молимо Вас да нам као одговор на ово питање, и појашњење конкурсне документације, наведете на који начин ће се обезбедити плаћање ових установа у наредном периоду, односно периоду важења оквирног споразума закљученог по основу овог поступка јавне набавке, као и појединачних уговора закључених на основу тог оквирног споразума, као и да извршите измене конкурсне документације у складу са свим горе наведеним захтевима.

Одговор бр. 2:

Републички фонд је покренуо поступак јавне набавке Оригиналних и иновативних лекови, број јавне набавке 404-1-110/17-56, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Сл. гласник РС“, бр. 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15 и 95/16), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС" број 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже. Одредбама наведених прописа није предвиђено ограничење за оне установе које имају доспела неизмирена дуговања, односно чији су рачуни тренутно у блокади, те сходно томе, на списку здравствених установа (Прилог А конкурсне документације за предметну јавну набавку) за чије потребе се спроводи овај поступак јавне набавке се налазе све здравствене установе из Плана мреже здравствених установа, са којима Републички фонд има закључен уговор о пружању здравствене заштите, па чак и установе које су у блокади.

Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа је посебно питање којим се баве надлежни државни органи и мора се решавати одвојено од јавне набавке. Републички фонд је у обавези да здравственим установама обезбеди редовно снабдевање лековима у циљу пружања неопходне здравствене заштите осигураним лицима Републичког фонда.

У складу са чланом 177а Закона о здравственом осигурању директно плаћање добављачима, за лекове испоручене здравственим установама, није могуће из разлога што нису испуњени услови утврђени чланом 54. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон и 103/15).

Сходно наведеном, Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији, односно тачки 3.2 модела оквирног споразума.

Питање бр. 3:

У вези са претходно наведеним напомињемо и да је познато да један број установа има блокиране рачуне, те да се овим установама већ неколико година средства за утрошене лекове не преносе без обезбеђивања закључка Владе за плаћање путем асигнација.

Наведени проблем је додатно појачан са обзиром да се предметна јавна набавка спроводи крајем 2017 и почетком 2018 године, те да Закључак Владе из 2017. године истиче ускоро, као и да понуђачи немају никакву информацију на који начин ће се у 2018. години вршити плаћање од стране установа које су презадужене и/или су им рачуни блокирани.

Здравствене установе су по појединачно закљученим уговорима обавезне да цену лекова који су им испоручени плате у одређеном року. За установе којима су рачуни налазе у блокади унапред, још пре закључена појединачних уговора, је јасно да ову уговорну обавезу неће моћи да изврше. Како су



Добављачи, по одредбама оквирног споразума, обавезни да појединачне уговоре закључују са свим установама из Плана мреже, па и са оваквим установама, потребно је да Наручилац, као централно тело које у име и за рачун здравствених установа расписује централизовану јавну набавку, предузме потребне мере да ублажи негативне ефекте овакве обавезе коју трпе искључиво Добављачи, те Вас молимо да Модел оквирног споразума допуните одредбом којом би се дефинисала обавеза Наручиоца да одмах на почетку 2018. године, обезбеди Закључак Владе Републике Србије, како се не би прекинуо континуитет плаћања ових установа, или да предложи и дефинише други начин плаћања којим би се обезбедило редовно плаћање оваквих здравствених установа.

Одговор бр. 3:

Примедба заинтересованог лица се не прихвата. Наручилац остаје при наводима датим у конкурсној документацији. Питање измиривања обавеза од стране здравствених установа које су у блокади је посебно питање и Републички фонд ће предузети све и поново, благовремено покренути иницијативу ради доношења закључка Владе за плаћање и пренос средстава здравствених установа чији су рачуни у блокади како би могле да измире све обавезе према добављачима. Обзиром да ово питање није у надлежности Комисије за јавну набавку, о истом су обавештени надлежни у Републичком фонду, који ће предузети одговарајуће радње у циљу решавања проблема на који сте указали.

Питање бр. 4:

Предметну јавну набавку Наручилац је расписао у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа, у који улазе и здравствене установе са територије Косова и Метохије.

Досадашња пракса показала је да Добављачи нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога више силе, односно примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин добављачима, потписницима оквирних споразума, онемогућен је приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима.

Заједничким активностима Министарства здравља, Канцеларије за Косово и Метохију, Наручиоца и у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама.

Међутим пракса током претходних година је показала да су трошкови логистичких услуга високи, плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња.

Предлажемо да Наручилац размотри другачији начин снабдевања здравствених установа са територије Косова и Метохија, односно дефинише одредбе у моделу Оквирног споразума које би елиминисале негативне ефекте које Добављач трпи испоруком лекова овим здравственим установама.

Одговор бр. 4:

Као што је већ наведено, Републички фонд спроводи предметни поступак јавне набавке, у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Сл. гласник РС“, број 29/13, 49/13, 51/13-испр., 86/13, 119/14, 86/15 и 95/16), а на основу члана 212а Закона о здравственом осигурању ("Сл. гласник РС" број 107/05, 109/05-испр., 57/11, 110/12-УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14–УС, 106/15 и 10/16–др. закон), у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже са којима је закључио уговоре о пружању здравствене заштите.

Напомињемо да решавање питања у вези са здравственим установама са територије АП Косова и Метохије није у надлежности Комисије за јавну набавку.



Републички фонд за здравствено осигурање

Питање бр. 5:

Молимо вас да размотрите одлагање јавног отварања понуда за јавну набавку Оригиналних и иновативних лекова, број 404-1-110/17-56 с обзиром да је један део произвођача већ кренуо са новогодишњим и Божићним празницима.

Одговор бр. 5:

Наручилац прихвата предлог заинтересованог лица.

Отварање понуда за јавну набавку ће бити померено за 11.01.2018. године.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

57017.107/47